422/S1/FH/UNIKU/SKR/2026

PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP PEREMPUAN DAN ANAK AKIBAT STATUS HUKUM KAWIN BELUM TERCATAT PADA KARTU KELUARGA DI KABUPATEN KUNINGAN

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat
untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum

Oleh:

NIRMA SRI ASYFA
NIM. 20221410019

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS KUNINGAN

2026

LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING

PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP PEREMPUAN DAN ANAK AKIBAT STATUS HUKUM KAWIN BELUM TERCATAT PADA KARTU KELUARGA DI KABUPATEN KUNINGAN

Disusun oleh:

NIRMA SRI ASYFA

Telah dipertahankan dalam Sidang Skripsi

Pada tanggal 18 Juni 2026

Pembimbing I	Pembimbing II
Dr. Bias Lintang Dialog, S.H., M.Kn.	**Dr. Anthon Fathanudien, S.H., M.H.**
NIK. 410108890167	**NIK. 41010879147**

Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum

Mengetahui,

Kepala Program Studi

Dikha Anugrah, S.H., M.H.
NIK. 410109850243

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI

PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP PEREMPUAN DAN ANAK AKIBAT STATUS HUKUM KAWIN BELUM TERCATAT PADA KARTU KELUARGA DI KABUPATEN KUNINGAN

Disusun oleh:

NIRMA SRI ASYFA

Telah dipertahankan dalam Sidang Skripsi

Pada tanggal 18 Juni 2026

Penguji I	:	Dr. Haris Budiman, S.H., M.H. NIK. 41038021125	.....
Penguji II	:	Dr. Erga Yuhandra, S.H., M.H. NIK. 410107880157	.....
Penguji III	:	Dr. Anthon Fathanudhien, S.H., M.H. NIK. 41010879147	.....

Dekan

Prof. Dr. Suwari Akhmaddhian, S.H., M.H.
NIK. 410110810142

Mengetahui,
Kepala Program Studi

Dikha Anugrah, S.H., M.H.
NIK. 410109850243

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama	: Nirma Sri Asyfa
NIM	: 20221410019
Program Studi	: Ilmu Hukum
Fakultas	: Hukum
Universitas	: Universitas Kuningan

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang berjudul **Perlindungan Hukum Terhadap Perempuan Dan Anak Akibat Status Hukum Kawin Belum Tercatat Pada Kartu Keluarga Di Kabupaten Kuningan** yang saya buat adalah:

1. Karya tulis saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik di Universitas Kuningan maupun perguruan tinggi lain;
2. Karya tulis saya adalah murni gagasan, rumusan, dan hasil penelitian penulis dengan arahan dosen pembimbing;
3. Di dalam karya tulis ini tidak terdapat karya-karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang atau dicantumkan dalam daftar pustaka;
4. Pernyataan ini saya dibuat dengan sebenarnya, apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah saya peroleh karena karya tulis ini serta sanksi lainnya sesuai dengan ketentuan yang berlaku di perguruan tinggi ini (Universitas Kuningan).

Kuningan, 24 Juni 2026
Pembuat Pernyataan,



Nirma Sri Asyfa
20221410019

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

"Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan."

(QS. Al-Insyirah)

"Sebaik-baik manusia adalah yang paling bermanfaat bagi manusia."

(HR. Ahmad)

"Aku tidak bisa memilih dari mana aku memulai hidup, tetapi aku bisa memilih untuk tidak berhenti sebelum sampai pada tujuan."

(Penulis)

PERSEMBAHAN

Alhamdullillahirabbil'alamin, segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT yang senantiasa memberikan petunjuk, pertolongan serta kemudahan, penulis dapat menyelesaikan karya sederhana ini sebagai salah satu bentuk ikhtiar dalam menempuh pendidikan.

Dengan penuh rasa hormat dan kasih sayang, karya ini saya persembahkan kepada Kedua Orang Tua tercinta. Terima kasih atas doa yang tidak pernah putus, kasih sayang yang tulus, serta setiap pengorbanan dan perjuangan yang telah diberikan. Segala pencapaian yang saya raih hari ini tidak lepas dari dukungan, kepercayaan, dan cinta yang selalu mengiringi setiap langkah saya. Semoga karya sederhana ini menjadi salah satu bentuk rasa syukur dan bakti saya, serta dapat menghadirkan kebahagiaan dan kebanggaan bagi kedua orang tua.

ABSTRAK

Perlindungan Hukum Terhadap Perempuan Dan Anak Akibat Status Hukum Kawin Belum Tercatat Pada Kartu Keluarga Di Kabupaten Kuningan. Oleh Nirma Sri Asyfa, NIM. 20221410019, Prodi Ilmu Hukum Fakutas Hukum, Universitas Kuningan, Kuningan, 2026.

Latar belakang penelitian ini yaitu masih adanya praktik perkawinan yang tidak dicatatkan secara resmi oleh negara yang kemudian diakomodasi dalam administrasi kependudukan melalui pencantuman status hukum "kawin belum tercatat" pada Kartu Keluarga, namun kondisi tersebut menimbulkan permasalahan hukum terutama terkait perlindungan perempuan dan anak serta kepastian hubungan keperdataan dalam keluarga. **Tujuan Penelitian** ini untuk mengetahui bentuk perlindungan hukum terhadap perempuan dan anak serta menganalisis implikasi status hukum kawin belum tercatat terhadap hubungan keperdataan antara suami, istri, dan anak di Kabupaten Kuningan. **Metode penelitian** yang digunakan adalah penelitian hukum empiris dengan sifat deskriptif-eksplanatif, yang dilakukan melalui wawancara dan studi lapangan di Kabupaten Kuningan, serta didukung data sekunder berupa peraturan perundang-undangan dan literatur hukum. **Hasil penelitian** menunjukkan bahwa perlindungan hukum terhadap perempuan dan anak oleh UPTD PPA, Disdukcapil, dan KUA telah dilakukan melalui pendampingan, mediasi, pemenuhan hak administratif, dan edukasi, namun masih bersifat administratif dan penanganan setelah masalah terjadi sehingga belum memberikan kepastian hukum. Status kawin belum tercatat dalam Kartu Keluarga tidak menimbulkan hubungan keperdataan yang sah, sehingga melemahkan kedudukan hukum istri dan membatasi pengakuan hak anak. **Simpulan** penelitian ini menunjukkan bahwa status kawin belum tercatat tidak memberikan pengakuan hukum yang kuat terhadap hubungan perkawinan sehingga berdampak pada lemahnya perlindungan hak perempuan dan anak dalam aspek keperdataan. **Saran** dalam penelitian ini diperlukan penguatan sosialisasi pencatatan perkawinan, peningkatan akses isbat nikah, serta penguatan koordinasi antarinstansi agar perlindungan hukum terhadap perempuan dan anak dapat lebih terjamin.

Kata kunci: Perlindungan Hukum, Kawin Belum Tercatat, Perempuan dan Anak.

ABSTRACT

Legal Protection for Women and Children Due to the Legal Status of Marriage Not Being Recorded on the Family Card in Kuningan Regency. By Nirma Sri Asyfa, NIM. 20221410019, Legal Studies Study Program, Faculty of Law, Kuningan University, Kuningan, 2026.

The background of this research is the ongoing practice of unregistered marriages, which are then accommodated in population administration through the inclusion of the legal status "unregistered marriage" on Family Cards. However, this condition gives rise to legal issues, particularly regarding the protection of women and children and the certainty of civil relationships within the family. The purpose of this research is to determine the forms of legal protection for women and children and to analyze the implications of unregistered marital status on civil relationships between husbands, wives, and children in Kuningan Regency. The research method used is empirical legal research with a descriptive-explanatory nature, conducted through interviews and field studies in Kuningan Regency, supported by secondary data in the form of laws and legal literature. The research findings indicate that legal protection for women and children by the UPTD PPA, Disdukcapil, and KUA has been implemented through assistance, mediation, fulfillment of administrative rights, and education. However, this remains largely administrative and post-disaster management, thus failing to provide legal certainty. Unregistered marital status on the Family Card does not create a valid civil relationship, thus weakening the wife's legal standing and limiting the recognition of children's rights. The study's conclusions indicate that unregistered marital status does not provide strong legal recognition for marital relationships, thus weakening the protection of women's and children's rights in civil matters. This research suggests strengthening the socialization of marriage registration, increasing access to marriage confirmation, and strengthening inter-agency coordination to ensure legal protection for women and children.

Keywords: *Legal Protection, Unregistered Marriage, Women and Children.*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat dan karunia-Nya. Tak lupa shalawat serta salam semoga senantiasa tercurah limpahkan kepada Nabi Muhammad SAW, beserta keluarga, sahabat, dan seluruh umatnya hingga akhir zaman. Berkat limpahan rahmat dan hidayah-Nya, penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul **"Perlindungan Hukum Terhadap Perempuan dan Anak Akibat Status Hukum Kawin Belum Tercatat pada Kartu Keluarga di Kabupaten Kuningan"**. Adapun maksud dan tujuan penyusunan skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Hukum.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Ibu Dr. Anna Fitria Hindriana, M.Si. Rektor Universitas Kuningan;
2. Bapak Dr. Toto Supartono, S.Hut., M.Si., Wakil Rektor I Universitas Kuningan;
3. Ibu Dr. Entin Jumantini, M.Pd. Wakil Rektor II Universitas Kuningan;
4. Bapak Prof. Dr. Agus Yadi Ismail, S.Hut., M.Si., Wakil Rektor III Universitas Kuningan;
5. Bapak Dr. H. Haris Budiman, S.H., M.H. Wakil Rektor IV Universitas Kuningan;
6. Bapak Prof. Dr. Suwari Akhmaddhian, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kuningan;
7. Bapak Dr. Erga Yuhandra, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Kuningan;
8. Bapak Dr. Bias Lintang Dialog, S.H., M.Kn., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Kuningan, sekaligus pembimbing I yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran untuk membimbing penulis serta memberikan arahan dan masukan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini;

9. Bapak Dr. Anthon Fathanudien, S.H., M.H., selaku pembimbing II yang juga telah memberikan bimbingan, saran, dan motivasi kepada penulis dengan penuh kesabaran hingga terselesaikannya skripsi ini;
10. Ibu Dikha Anugrah S.H., M.H. selaku Kepala Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Kuningan;
11. Seluruh jajaran Dosen dan Staff Fakultas Hukum Universitas Kuningan yang turut membantu memperlancar selesainya penelitian ini;
12. Teruntuk kedua orang tua tercinta, terima kasih karena telah menjadikan penulis sebagai anak yang selalu disayangi, didukung, dan diperjuangkan dengan sepenuh hati. Kepada Ibunda tercinta, Ibu Rita. Terima kasih atas segala kasih sayang, doa, dan perhatian yang tidak pernah putus. Terima kasih karena selalu memberikan semangat, motivasi, serta selalu mengerti dan memanjakan penulis dengan penuh cinta. Setiap langkah penulis hingga sampai pada titik ini tidak lepas dari doa dan dukungan Ibu yang luar biasa. Kepada bapak tercinta, Bapak Enon Abdul Hanan. Terima kasih atas segala kerja keras, pengorbanan, dan usaha yang telah diberikan demi penulis. Terima kasih karena tidak pernah lelah berjuang, selalu memberikan doa yang tiada henti, semangat, serta menjadi support system terbaik dalam kehidupan penulis. Semua yang penulis capai hari ini adalah hasil dari perjuangan Bapak. Penulis menyadari bahwa tanpa doa dan pengorbanan kalian, penulis tidak akan sampai pada tahap ini;
13. Kepada keluarga besar dari pihak Ibu dan pihak Bapak, penulis mengucapkan terima kasih atas doa, perhatian dan dukungan yang senantiasa diberikan selama penulis menempuh pendidikan hingga skripsi ini dapat terselesaikan. Ucapan terima kasih juga penulis sampaikan kepada kedua sepupu penulis, Nilam Agustin dan Maya Deswanti, yang selalu mendoakan, memberikan semangat, serta selalu hadir dan bersedia membantu ketika penulis membutuhkan selama menjalani perkuliahan;
14. Kepada sahabat sekaligus teman terbaik, Reyna Yuliza Mahmudah, yang selalu hadir memberikan motivasi, menguatkan ketika penulis merasa lelah dan ingin menyerah, mengingatkan untuk selalu berpikir positif, serta menemani penulis dalam berbagai momen selama perjalanan menyelesaikan skripsi ini;

15. Kepada teman seperjuangan, Gita Silva Pramesti dan Reyna Yuliza Mahmudah, yang telah berjuang bersama dalam satu kelas dan satu dosen pembimbing. Terima kasih atas kebersamaan, saling mengingatkan jadwal bimbingan, berbagi informasi, serta saling menyemangati hingga skripsi ini dapat terselesaikan;
16. Kepada temanku Irma Dwi Nurrohmah terima kasih telah menjadi teman healing serta dengan tulus meluangkan waktu untuk mengantar penulis ke berbagai keperluan selama proses penyusunan skripsi;
17. Kepada teman-teman "cw" Ine Tustinaningsih, Nova Novian Tika, Lulu Agustiani, dan Reyna Yuliza Mahmudah, yang telah menjadi rekan belajar dan berproses bersama. Terima kasih atas semangat kebersamaan, saling berbagi informasi, dan saling membantu dalam setiap proses akademik;
18. Kepada Sahabat seperjuangan di PMII, Yati Sumiati dan Diah Rahmawati, yang telah menemani proses penulis selama berorganisasi. Terima kasih atas kebersamaan, canda tawa, semangat, serta perhatian yang selalu diberikan. Kehadiran kalian telah memberikan banyak warna, hiburan, dan kenangan indah dalam perjalanan organisasi maupun perkuliahan;
19. Kepada seluruh teman-teman kelas Elclasto 2022, terima kasih telah menjadi bagian dari perjalanan penulis sejak awal perkuliahan hingga saat ini. Terima kasih atas kebersamaan, dukungan, serta perjuangan yang telah dilalui bersama dalam menyelesaikan studi hingga meraih gelar Sarjana Hukum;
20. Terakhir, kepada diri sendiri, seorang anak tunggal, sang perempuan kuat yang belajar berdiri dan melangkah dengan caranya sendiri. Terima kasih karena telah bertahan sejauh ini, tetap berusaha tanpa pernah benar-benar menyerah, dan memilih untuk tidak membebani orang lain meskipun banyak hal harus dihadapi sendirian. Maaf karena sering kali terlalu keras, memendam banyak hal, dan menuntut diri untuk selalu kuat di setiap keadaan. Namun di balik itu semua, kamu tetap mampu berdiri, melangkah, dan menyelesaikan apa yang telah dimulai. Terima kasih juga untuk hal-hal sederhana yang selalu menemani, warna-warna pink yang menjadi simbol ketenangan, harapan, dan kekuatan yang lembut dalam setiap proses yang dilalui. Untuk diriku, semoga

ke depan langkahmu semakin ringan, hatimu semakin tenang, dan segala harapan yang selama ini kamu simpan dapat perlahan terwujud. Kamu sudah berjuang sejauh ini, dan itu lebih dari cukup untuk membuktikan bahwa kamu kuat. Setelah ini, berbahagialah dan bersinarlah dengan caramu sendiri.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki berbagai keterbatasan, baik dari segi substansi maupun penyajiannya. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi penyempurnaan di masa yang akan datang. Pada akhirnya, penulis menyampaikan terima kasih kepada seluruh pihak yang telah memberikan bantuan dan dukungan dalam penyusunan skripsi ini. Penulis berharap semoga karya ini dapat memberikan manfaat serta menjadi kontribusi positif dalam pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya di bidang hukum.

Kuningan, 19 April 2026

Nirma Sri Asyfa
20221410019

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI

LEMBAR PERNYATAAN

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

ABSTRAK i

ABSTRACT ii

KATA PENGANTAR iii

DAFTAR ISI vii

DAFTAR TABEL ix

DAFTAR GAMBAR x

BAB I PENDAHULUAN 1

A. Latar Belakang Penelitian 1

B. Rumusan Masalah 6

C. Tujuan Penelitian 6

D. Kegunaan Penelitian 6

1. Kegunaan Secara Teoritis 7

2. Kegunaan Secara Praktis 7

E. Kerangka Teori 8

1. Landasan Teori 8

2. Landasan Konseptual 12

F. Sistematika Penulisan 17

BAB II TINJAUAN PUSTAKA 18

A. Tinjauan Umum Perlindungan Hukum 18

B. Tinjauan Umum Perlindungan Hukum Terhadap Perempuan dan Anak ... 23

C. Tinjauan Umum Perkawinan 31

D. Tinjauan Umum Administrasi Kependudukan dan Dokumen Keluarga ... 40

BAB III METODE PENELITIAN 55

A. Spesifikasi Penelitian 55

B. Metode Pendekatan 55

C. Tahap Penelitian 55
D. Teknik Pengumpulan Data 56
E. Alat Pengumpul Data 59
F. Analisis Data 59
G. Lokasi Penelitian 60
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN 61
A. Bentuk Perlindungan Hukum Terhadap Perempuan dan Anak Akibat Status Hukum Kawin Belum Tercatat di Kabupaten Kuningan 61
B. Implikasi Status Hukum Kawin Belum Tercatat Pada Kartu Keluarga Terhadap Hubungan Keperdataan Antara Suami, Istri, Dan Anak 72
BAB V PENUTUP 86
A. Simpulan 86
B. Saran 87
DAFTAR PUSTAKA 88
LAMPIRAN-LAMPIRAN 96

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Data Pengaduan Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak di Kabupaten Kuningan 62

Tabel 2 Data Hasil Wawancara Narasumber Status Kawin Belum Tercatat 63