

332/S1/ FH/ UNIKU/ SKR/2025

**PERAN KEPOLISIAN DALAM PENANGGULANGAN AKSI
UNJUK RASA
(STUDI KASUS DI KABUPATEN KUNINGAN
DAN DI KOTA CIREBON)**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat
dalam menempuh ujian Sarjana Hukum

Oleh:

INTAN PRIHATINI

NIM.20211410064



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KUNINGAN
2025**

LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING

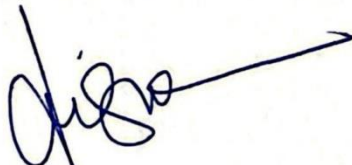
PERAN KEPOLISIAN DALAM PENANGGULANGAN AKSI UNJUK RASA (STUDI KASUS DI KABUPATEN KUNINGAN DAN DI KOTA CIREBON)

Disusun oleh:
INTAN PRIHATINI

Telah disetujui untuk Dipertahankan dalam Sidang Skripsi

Pada tanggal 27 Mei 2025

Pembimbing I



Dr. Bias Lintang Dialog, S.H.M.Kn.
NIK. 410108890167

Pembimbing II



Anthon Fathanudien, S.H., M.H.
NIK. 41010879147

Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
gelar Sarjana Hukum

Mengetahui,
Ketua Program Studi



Dikha Anugrah, S.H., M.H
NIK. 410109850243

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI

PERAN KEPOLISIAN DALAM PENANGGULANGAN AKSI UNJUK RASA (STUDI KASUS DI KABUPATEN KUNINGAN DAN DI KOTA CIREBON)

Disusun oleh:
INTAN PRIHATINI

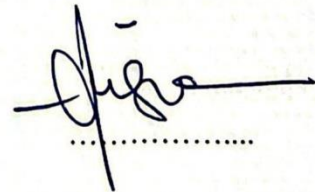
Telah dipertahankan dalam sidang Skripsi

Pada tanggal 27 Mei 2025

Penguji I : Prof. Dr. Suwari Akhmaddhian, S.H., M.H
NIK. 410110810142

.....

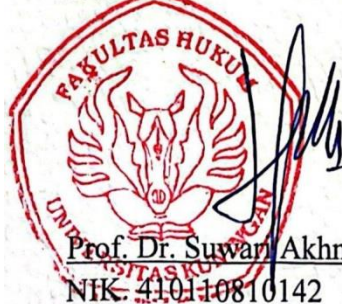

Penguji II : Dr. Bias Lintang Dialog, S.H., M.Kn.
NIK. 410108890167

.....


Penguji III : Anthon Fathanudien, S.H., M.H.
NIK. 41010879147

.....


Dekan



Prof. Dr. Suwari Akhmaddhian, S.H., M.H
NIK. 410110810142

Mengetahui,
Kepala Program Studi



Dikha Anugrah, S.H., M.H
NIK. 410109850243

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : **Intan Prihatini**
NPM : **20211410064**
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Universitas : Universitas Kuningan

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang berjudul **Peran Kepolisian dalam Penanggulangan Aksi Unjuk Rasa (Studi Kasus di Kabupaten Kuningan dan Kota Cirebon)** yang saya buat adalah :

1. Karya tulis saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik di Universitas Kuningan maupun perguruan tinggi lain;
2. Karya tulis saya adalah murni gagasan, rumusan dan hasil penelitian penulis dengan arahan dosen pembimbing;
3. Didalam karya tulis ini tidak terdapat karya-karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang atau dicantumkan dalam daftar pustaka;
4. Pernyataan ini saya dibuat dengan keadaan sebenarnya, Apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah saya peroleh karena karya tulis ini serta sanksi lainnya sesuai dengan ketentuan yang berlaku di perguruan tinggi ini (Universitas Kuningan).

Kuningan, 27 Mei 2025
Pembuat Pernyataan,



Intan Prihatini

ABSTRAK

Peran Kepolisian dalam Penanggulangan Aksi Unjuk Rasa (Studi Kasus di Kabupaten Kuningan dan di Kota Cirebon. Oleh Intan Prihatini, NIM. 20211410064, Prodi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Kuningan, Kuningan, 2025.

Kepolisian berperan penting memastikan keamanan dan ketertiban masyarakat dapat terpelihara terutama dalam hal menanggulangi aksi unjuk rasa yang terjadi di Indonesia. Undang-Undang telah menetapkan peran dan fungsi Kepolisian dalam menanggulangi aksi unjuk rasa, namun seringkali ada hambatan dalam menjalankannya. Rumusan masalahnya bagaimana pengaturan peran Kepolisian dalam penanggulangan aksi unjuk rasa serta bagaimana implementasi peran Kepolisian dalam penanggulangan aksi unjuk rasa di Kabupaten Kuningan dan di Kota Cirebon. Tujuan untuk mengetahui dan menganalisis pengaturan peran Kepolisian dalam penanggulangan aksi unjuk rasa serta untuk mengetahui implementasi peran kepolisian dalam penanggulangan aksi unjuk rasa di Kabupaten Kuningan dan di Kota Cirebon. Metode penelitian menggunakan yuridis empiris dengan data primer dan data sekunder yang didapat dari hasil wawancara, observasi, dan studi kepustakaan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pengaturan mengenai peran Kepolisian dalam penanggulangan aksi unjuk rasa yaitu, Pasal 14 dan Pasal 15 Undang - Undang Nomor 2 Tahun 2002 tentang Kepolisian Republik Indonesia. Implementasinya adalah peran Kepolisian dalam penanganan aksi unjuk rasa yaitu pihak Kepolisian yang berperan sangat penting dalam pengamanan aksi unjuk rasa adalah pasukan Pengendalian Massa (Dalmas) atau Sabhara dari Samapta yang berhadapan langsung dengan masyarakat dilapangan. Simpulan Kepolisian resor Kuningan dan Kepolisian resor Cirebon Kota telah melaksanakan perannya dalam penanggulangan aksi unjuk rasa dengan merujuk pada peraturan perundang - undangan yang berlaku, namun terdapat kendala di lapangan yakni adanya oknum lain seperti provokator yang menyusup pada pelaksanaan aksi unjuk rasa. Saran dalam penelitian ini Kepolisian perlu melakukan peningkatan koordinasi dengan pengunjuk rasa pada saat pelaksanaan aksi unjuk rasa agar tidak menimbulkan sifat anarkis.

Kata Kunci : Unjuk Rasa, Peran, Kepolisian

ABSTRACT

The Role of the Police in Handling Demonstrations (A Case Study in Kuningan Regency and Cirebon City) By Intan Prihatini, NIM 20211410064, Law Science Study Program, Faculty of Law, Universitas Kuningan, Kuningan, 2025.

The police play an important role in ensuring that public security and order are maintained, especially in dealing with demonstrations that occur in Indonesia. The law has determined the role and function of the police in dealing with demonstrations, but there are often obstacles in carrying it out. The formulation of the problems are: how to regulate the role of the Police in handling demonstrations and how to implement the role of the Police in handling demonstrations in Kuningan Regency and in Cirebon City. The aims of this research are: to find out and to analyze the regulation of the role of the police in handling demonstrations and to find out the implementation of the role of the police in handling demonstrations in Kuningan Regency and in Cirebon City. The research method uses empirical juridical with primary data and secondary data obtained from the results of interviews, observations and literature studies. The results of the study show that the regulations regarding the role of the police in handling demonstrations are Article 14 and Article 15 of Law Number 2 of 2002 concerning the Republic of Indonesia Police. The implementation is that the role of the police in handling demonstrations, namely the police who play a very important role in securing demonstrations are the Mass Control troops (Dalmas) or Sabhara from Samapta who deal directly with the community in the field. Conclusion Kuningan Police and Cirebon City Police have carried out their roles in handling demonstrations by referring to applicable laws and regulations, but there are obstacles in the field, namely the presence of other individuals such as provocateurs who infiltrate the implementation of demonstrations. The suggestion in this study is that the Police should improve coordination with demonstrators during demonstrations so as not cause anarchy.

Keywords: Demonstration, Role, Police

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena berkat Rahmat, hidayah dan Karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Peran Kepolisian Dalam Penanggulangan Aksi Unjuk Rasa (Studi Kasus Di Kabupaten Kuningan dan di Kota Cirebon)”**. Penulisan skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum Fakultas Hukum Universitas Kuningan

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan saran dan kritik yang bersifat membangun sangat diharapkan guna melengkapi segala kekurangan dan keterbatasan dalam penyusunan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, maka penulisan skripsi ini tidak akan mendapatkan hasil sesuai yang diharapkan, untuk itu penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Dikdik Harjadi, S.E., M.Si., selaku Rektor Universitas Kuningan
2. Ibu Dr. Anna Fitria Hindriana, M.Si Selaku Wakil Rektor I Universitas Kuningan
3. Bapak Dr. Ilham Adhya, S.Hut., M.Si selaku Wakil Rektor II Universitas Kuningan
4. Bapak Novi Satria Pradja, M.Pd selaku Wakil Rektor III Universitas Kuningan
5. Bapak Dr. Haris Budiman, S.H., M.H. selaku Wakil Rektor IV Universitas Kuningan
6. Bapak Prof Dr. Suwari Akhmadhian, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kuningan
7. Bapak Erga Yuhandra, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Kuningan
8. Bapak Dr. Bias Lintang Dialog, S.H., M.Kn., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Kuningan dan Pembimbing I dalam penulisan penelitian
9. Ibu Dikha Anugrah, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum

Universitas Kuningan

10. Bapak Anthon Fathanudien, S.H., M.H., selaku dosen pembimbing II yang selalu mengingatkan penulis dalam menyelesaikan skripsi
11. Bapak Endoy Sahru Ramdan, S.Sos.I, M.H selaku Kasat Samapta Kepolisian Resor Cirebon Kota yang telah memberikan dorongan berupa informasi yang diperlukan dalam proses penulisan penelitian skripsi ini
12. Bapak Kasat Samapta Kepolisian Resor Kuningan yang telah membantu dan memberikan informasi terkait penelitian ini.
13. Seluruh jajaran Dosen dan Staf Fakultas Hukum Universitas Kuningan yang turut serta membantu memperlancar selesainya penelitian ini
14. Terimakasih kepada Keluarga atas jasa, doa, dan dukungan serta semangat kepada penulis dalam setiap langkah untuk menyelesaikan penelitian ini
15. Terimakasih juga kepada Shera Cipta Ramdini yang terus mendukung dalam proses pengerjaan dalam menyelesaikan penelitian ini
16. Seluruh teman - teman fakultas hukum angkatan 2021 yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, selamat karena telah berjuang bersama - sama mendapatkan gelar Sarjana Hukum

Penulis mennyadari skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, untuk itu masukan atau kritikan yang membangun sangat diperlukan, agar menjadi bahan masukan dikemudian hari untuk menjadi lebih baik. Dengan segala kerendahan hati penulis berharap semoga skripsi ini menjadi tabungan amal ibadah penulis, dan doa tulus hamba untuk kedua orangtua dan seluruh keluarga, bermanfaat buat almameter dan umumnya berguna bagi semua elemen yang membacanya.

Kuningan, 07 April 2025

Intan Prihatini
Nim. 20211410064

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING	
LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI	
LEMBAR PERNYATAAN	
ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	v
DAFTAR LAMPIRAN.....	vii
BAB I PENDAHULUAN	Error! Bookmark not defined.
A. Latar Belakang Penelitian.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Kegunaan Penelitian.....	6
1. Kegunaan Secara Teoritis.....	6
2. Kegunaan Secara Praktis.....	6
E. Kerangka Teori.....	6
1. Landasan Teori.....	6
2. Landasan Konseptual.....	12
F. Sistematika Penulisan.....	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	15
A. Tinjauan Umum Tentang Hukum.....	15
1. Pengertian Hukum.....	15
2. Tujuan Hukum.....	17
3. Fungsi Hukum.....	20
B. Tinjauan Umum Tentang Kewenangan dan Kepolisian RI.....	24
1. Pengertian Kewenangan.....	24
2. Pengertian Kepolisian Republik Indonesia.....	26
3. Tugas Pokok dan Wewenang Kepolisian RI.....	28
C. Tinjauan Umum Tentang Unjuk Rasa	33
1. Pengertian Unjuk Rasa.....	33
2. Tata Cara Penyampaian Pendapat Dimuka Umum.....	35
3. Hak Dan Kewajiban Demonstrasi.....	36
BAB III METODE PENELITIAN.....	38
A. Spesifikasi Penelitian.....	38

B. Metode Pendekatan.....	38
C. Tahap Penelitian.....	39
D. Teknik Pengumpulan Data.....	39
E. Alat Pengumpul Data.....	40
F. Analisis Data.....	40
G. Lokasi Penelitian.....	41
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	42
A. Pengaturan Peran Kepolisian Dalam menaggulangi Aksi Unjuk Rasa Menurut Peraturan Perundang Undangan.....	42
B. Implementasi Peran Kepolisian Dalam Penanggulangan Aksi Unjuk Rasa di Kabupaten Kuningan dan di Kota Cirebon.....	56
BAB V PENUTUP.....	77
A. Simpulan.....	77
B. Saran.....	78
DAFTAR PUSTAKA.....	79

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Surat Permohonan Izin Penelitian di Kepolisian Resor Kuningan...	84
Lampiran2.Surat Permohonan Izin Penelitian di Kepolisian Resor Cirebon Kota	85
Lampiran 3. Wawancara Dengan Narasumber.....	86