

**IMPLEMENTASI AUDIT LINGKUNGAN HIDUP BERDASARKAN  
UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2009 TENTANG  
PERLINDUNGAN DAN PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP  
DI KABUPATEN KUNINGAN**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat  
dalam menempuh ujian Sarjana Hukum

Disusun oleh :

**AZMI ZUKHRUF FIRDAUS**

**20201410050**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KUNINGAN  
2024**

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI AUDIT LINGKUNGAN HIDUP BERDASARKAN  
UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2009 TENTANG  
PERLINDUNGAN DAN PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP  
DI KABUPATEN KUNINGAN**

Disusun oleh:

**Azmi Zukhruf Firdaus**

**20201410050**

Telah disetujui untuk Dipertahankan dalam Sidang Skripsi

Pada tanggal 09 Oktober 2024

Pembimbing I



**Prof. Dr. Suwari Akhmaddhian, S.H., M.H**  
**NIK. 410110810142**

Pembimbing II



**Erga Yuhandra, S.H., M.H**  
**NIK. 410107880157**

Mengetahui

Program studi



**Dikha Anugrah, S.H., M.H**  
**NIK. 410109850243**



LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI

IMPLEMENTASI AUDIT LINGKUNGAN HIDUP BERDASARKAN  
UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2009 TENTANG  
PERLINDUNGAN DAN PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP  
DI KABUPATEN KUNINGAN

Di Susun Oleh :

Azmi Zukhruf Firdaus

20201410050

Telah dipertahankan dalam Sidang Skripsi  
Pada tanggal 09 Oktober 2024

Penguji I : Prof. Dr. Suwari Ahkmaddhian, S.H., M.H. ....  
NIK. 410110810142



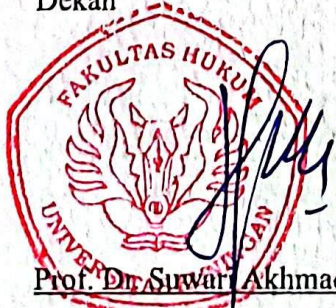
Penguji II : Dr. H. Haris Budiman, S.H., M.H. ....  
NIK. 41038021125



Penguji III : Erga Yuhandra, S.H., M.H. ....  
NIK. 410107880157



Dekan



Prof. Dr. Suwari Ahkmaddhian, S.H., M.H.  
NIK. 410110810142

Mengetahui,  
Ketua Program Studi



Dikha Anugrah, S.H., M.H.  
NIK. 410109850243

## SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Azmi Zukhruf Firdaus

NIM : 20201410050

Program Studi : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang berjudul **Implementasi Audit Lingkungan Hidup Berdasarkan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 Tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup di Kabupaten Kuningan** yang saya buat adalah :

1. Karya tulis saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik di Universitas Kuningan maupun perguruan tinggi lain;
2. Karya tulis saya adalah murni gagasan, rumusan dan hasil penelitian penulis dengan arahan dosen pembimbing;
3. Didalam karya tulis ini tidak terdapat karya-karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam daftar pustaka;
4. Pernyataan ini saya dibuat dengan sebenarnya, apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah saya peroleh karena karya tulis ini serta sanksi lainnya sesuai dengan ketentuan yang berlaku di perguruan tinggi ini (Universitas Kuningan).

Kuningan, Oktober 2024

Pembuat Pernyataan,



Azmi Zukhruf Firdaus

## MOTO DAN PERSEMBAHAN

### **Moto :**

- “Allah tidak akan membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya.” (QS. Al Baqarah: 286)
- “Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai (dari semua urusan), maka kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain, dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap.” (QS. Al Insyirah: 6-8)
- “Jangan pernah ada kata “terlambat” karena pertolongan Tuhan selalu indah pada waktunya, teruslah berjuang selagi kamu mamapu”

### **Persembahan :**

#### **Karya kecil ini saya persembahkan untuk**

- Kedua orang tua saya yaitu Bapak Zakaria Ahmad dan Ibu Siti Rohimah atas segala doa, tenaga, kasih sayang, dan pikiran yang tak henti hentinya untuk saya serta memberikan semangat dan dorongan kepada saya. Terima kasih atas perjuangan bapak ibu selama ini.
- Kedua adik ku Luthfi Baihaqi dan Rifqi Muzaki Husni yang selalu ada dalam suka maupun duka.
- Seluruh keluarga besar Nenek, Bibi, Mamang, Uwa, Aki, Nini yang selalu memberikan dukungan.
- Calon Istri yang bernama Dini Mardianah, terimakasih sudah mau menunggu, berjuang dan menjadi *support system*.
- Teman-teman seperjuangan Fakultas Hukum Angkatan 2020 Khususnya “Di Ujung Tanduk” yang tercinta.



## ABSTRAK

### **Implementasi Audit Lingkungan Hidup Berdasarkan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 Tentang Perlindungan Dan Pengelolaan Lingkungan Hidup Di Kabupaten Kuningan Oleh Azmi Zukhruf Firdaus, NIM 20201410050, Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kuningan 2024**

Kehidupan manusia tidak bisa dipisahkan dari lingkungannya, baik lingkungan alam maupun lingkungan sekitar. Menurut Pasal 1 Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009, menyebutkan Lingkungan Hidup adalah kesatuan ruang dengan semua benda, daya, keadaan dan makhluk hidup, termasuk manusia dan perilakunya yang mempengaruhi sumber daya alam itu sendiri baik kelangsungan kehidupan dan kesejahteraan manusia serta makhluk hidup lainnya. Tujuan penelitian ini untuk mengetahui pengaturan audit lingkungan hidup berdasarkan peraturan perundang-undangan serta implementasi audit lingkungan hidup di Kabupaten Kuningan berdasarkan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009. Metode penelitian ini dengan menggunakan yuridis empiris dan menggunakan data primer dan data sekunder serta alat pengumpul data yang digunakan melalui wawancara. Hasil penelitian ini adalah menunjukkan bahwa implementasi audit lingkungan hidup berdasarkan Pasal 28 H ayat (1) Undang-Undang Dasar 1945, Pasal 2 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1990 Tentang Konservasi Sumber Daya Alam Hayati dan Ekosistemnya, Pasal 1 ayat (2) Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 Tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup, Pasal 36 ayat (1) dan (2) Peraturan Pemerintah Nomor 21 Tahun 2008 tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana, Pasal 465 Peraturan Pemerintah Nomor 22 tahun 2021 tentang Penyelenggaraan Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup serta untuk ketentuan pidananya diatur dalam Pasal 98 ayat (2) Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Pengelolaan dan Perlindungan Lingkungan Hidup. Sementara itu dalam pelaksanaannya berdasarkan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup yang mana ini dipengaruhi oleh tiga faktor yaitu struktur hukum, substansi hukum dan budaya hukum. Namun, diantara tiga faktor ini peneliti menemukan kelemahan pada faktor budaya hukum dan struktur hukum. Simpulan dalam penelitian ini bahwa. Implementasi Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup di Kabupaten Kuningan dilakukan dengan cukup baik oleh lembaga pemerintahan terkait walaupun dengan kekurangan pada sektor sarana dan prasarana. Saran Diharapkan Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Kuningan berperan sebagai lembaga utama yang melakukan audit, memantau kepatuhan, dan memberikan rekomendasi untuk perbaikan, serta melakukan penyuluhan terhadap pelaku usaha dan masyarakat.

**Kata Kunci : Implementasi, Audit Lingkungan, Peraturan Perundang-Undangan**

## **ABSTRACT**

***The Implementation of Environmental Audit Based on Law Number 32 of 2009 concerning Environmental Protection and Management in Kuningan Regency by Azmi Zukhruf Firdaus, NIM 20201410050, Law Study Program, Faculty of Law, Universitas Kuningan, 2024***

*Human life cannot be separated from its environment, both the natural environment and the surrounding environment. According to Article 1 of Law Number 32 of 2009, it states that the Environment is the unity of space with all objects, forces, circumstances and living things, including humans and their behaviors that affect natural resources themselves, both the survival and welfare of humans and other living things. The purposes of this study are to find out the regulation of environmental audits based on laws and regulations and the implementation of environmental audits in Kuningan Regency based on Law Number 32 of 2009. This research method uses empirical juridical and uses primary and secondary data as well as data collection tools used through interviews. The results of this study are to show that the implementation of environmental audits is based on Article 28 H paragraph (1) of the 1945 Constitution, Article 2 of Law Number 5 of 1990 concerning the Conservation of Biological Natural Resources and Their Ecosystems, Article 1 paragraph (2) of Law Number 32 of 2009 concerning Environmental Protection and Management, Article 36 paragraphs (1) and (2) of Government Regulation Number 21 of 2008 concerning the Implementation of Disaster Management, Article 465 of Government Regulation Number 22 of 2021 concerning the Implementation of Environmental Protection and Management and its criminal provisions are regulated in Article 98 paragraph (2) of Law Number 32 of 2009 concerning Environmental Management and Protection. Meanwhile, in its implementation based on Law Number 32 of 2009 concerning Environmental Protection and Management, which is influenced by three factors, namely legal structure, legal substance and legal culture. However, among these three factors, researchers found weaknesses in legal culture and legal structure. The conclusion in this study is that the implementation of Law Number 32 of 2009 concerning Environmental Protection and Management in Kuningan Regency is carried out quite well by related government agencies even though there are shortcomings in the facilities and infrastructure sector. It is hoped that the Kuningan Regency Environmental Agency should play a role as the main institution that conducts audits, monitors compliance, and provides recommendations for improvement, as well as conducting counseling to business actors and the community.*

***Keywords: Implementation, Environmental Audit, Laws and Regulations***

## **Kata Pengantar**

Puji syukur saya panjatkan kehadiran Allah Subhanahu Wata'ala. yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya, Shalawat dan salam semoga selalu tercurah kepada kita semua selaku umat Nabi Muhammad Shalallahu Alaihi Wasallam yang semoga akan mendapatkan syafa'at dari beliau. Sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul Implementasi Audit Lingkungan Hidup Berdasarkan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 Tentang Perlindungan Dan Pengelolaan Lingkungan Hidup di Kabupaten Kuningan. Adapun maksud penyusunan Skripsi ini bertujuan sebagai salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Kuningan. Dalam proses penyelesaian skripsi ini, penulis menyadari bahwa penyusunannya dapat terselesaikan bukan hanya dari kerja keras sendiri telah banyak mendapatkan dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis akan menyampaikan rasa terimakasih sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof.Dr. Dikdik Harjadi, S.E., M.Si Rektor Universitas Kuningan;
2. Ibu Dr. Anna Fitria Hindriana, M.Si Wakil Rektor I Universitas Kuningan;
3. Bapak Dr. Ilham Adhya, S.Hut., M.Si Wakil Rektor II Universitas Kuningan;
4. Bapak Dr. Novi Satria Pradja, M.Pd Wakil Rektor III Universitas Kuningan;
5. Bapak Dr. H. Haris Budiman, S.H., M.H Wakil Rektor IV Universitas Kuningan;
6. Bapak Prof.Dr. Suwari Akhmaddhian, S.H., M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kuningan; sekaligus Dosen Pembimbing I yang telah bersedia memberikan bimbingan kepada penulis sehingga tulisan ini dapat terselesaikan;
7. Bapak Erga Yuhandra S.H.,M.H selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Kuningan; sekaligus Dosen Pembimbing II yang tidak lupa mengingatkan penulis dalam menyelesaikan skripsi



8. Bapak Bias Lintang Dialog, S.H., M.Kn selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Kuningan,
9. Ibu Dikha Anugrah S.H.,M.H selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Kuningan;
10. Bapak Sarip Hidayat S.Sy.,M.H selaku kepala Laboratorimu FakultasHukum;
11. Seluruh jajaran Dosen dan Staf Fakultas Hukum Universitas Kuningan yang turut memabntu memperlancar selesainya pannelitian ini;
12. Ayahanda Zakaria Ahmad dan Ibunda Siti Rohimah, terima kasih atas doa, kasih sayang, dukungan batin, materi dan bantuan tak ternilai lainnya yang telah Ayah dan Ibu berikan kepada penulis sehingga bisa mencapai titik ini. Semoga Ayah dan Ibu selalu sehat, bahagia dan semua berkah yang diberikan dapat dibalas oleh Allah SWT dengan cara sebaik-baiknya.
13. Terima kasih juga kepada Dini Mardianah, yang telah memberikan dukungan penuh untuk penulis dalam menyelesaikan penelitian ini ;
14. Serta untuk semua teman teman penulis yang tidak bisa penulis sebutkan terima kasih karna sudah memberikan dukungan dan semangat yang tak henti kepada penulis untuk tetap mengerjakan penelitian ini

Selanjutnya penutup, penulis menyadari bahwa dalam skripsi ini, baik dari materi maupun teknik penyajiannya masih ada beberapa kurang sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat saya harapkan demi kesempurnaan untuk penulisan yang akan datang.

**Azmi Zukhruf Firdaus**

**20201410050**

## DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI

SURAT PERNYATAAN

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

ABSTRAK .....	i
ABSTRACT.....	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	v
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Kegunaan Penelitian .....	7
1. Kegunaan Teoritis.....	7
2. Kegunaan Praktis.....	7
E. Kerangka Teori .....	7
1. Landasan Teori.....	7
2. Landasan Konseptual.....	9
F. Sistematika Penulisan .....	11
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>13</b>
A. Teori Negara Hukum .....	13
1. Konsep Negara Hukum .....	13
2. Rechtsstaat.....	17
3. Rule Of Law .....	18
4. Teori Negara Hukum Pancasila .....	20

B. Teori Sistem Hukum .....	23
1. Struktur Hukum .....	24
2. Substansi Hukum.....	25
3. Budaya Hukum.....	25
C. Lingkungan Hidup.....	26
1. Pengertian Lingkungan Hidup.....	26
2. Jenis-jenis Lingkungan Hidup.....	29
D. Audit Lingkungan Hidup.....	31
1. Pengertian Audit Lingkungan Hidup.....	31
2. Konsep Audit Lingkungan Hidup.....	33
3. Tahapan Audit Lingkungan Hidup .....	34
4. Manfaat Audit Lingkungan Hidup.....	35
E. Pengelolaan dan Perlindungan Lingkungan Hidup .....	36
1. Pengertian Pengelolaan dan Perlindungan Lingkungan Hidup .....	36
2. Konsep Pengelolaan dan Perlindungan Lingkungan Hidup .....	37
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>43</b>
A. Spesifikasi Penelitian.....	43
B. Metode Pendekatan.....	44
C. Tahap Penelitian.....	44
D. Teknik Pengumpulan Data.....	44
E. Alat Pengumpulan Data.....	47
F. Analisis Data.....	47
G. Lokasi Penelitian .....	47
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>49</b>
A. Pengaturan Audit Lingkungan Hidup di Indonesia .....	49
1. Undang-Undang Dasar Republik Indonesia Tahun1945 .....	49
2. Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1990 tentang Sumber Daya Alam Hayati dan Ekosistemnya .....	50
3. Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 Tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	52

4. Peraturan Pemerintah Nomor 21 Tahun 2008 Tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana.....	55
5. Peraturan Pemerintah Nomor 22 Tahun 2023 Tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	56
6. Peraturan Presiden Nomor 92 Tahun 2020 Tentang Kementrian Lingkunga Hidup .....	59
<b>B. Implementasi Audit Lingkungan Hidup di Kabupaten Kuningan berdasarkan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup .....</b>	<b>61</b>
1. Dinas Lingkungan Hidup.....	61
2. Implementasi Audit Lingkungan Hidup di Kabupaten Kuningan ....	63
3. Hambatan Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup di Kabupaten Kuningan .....	67
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>75</b>
A. Simpulan .....	75
B. Saran.....	77
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>78</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>82</b>