436/S1/FH/UNIKU/SKR/2026

IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI KABUPATEN KUNINGAN NOMOR 156 TAHUN 2021 TENTANG PEMINDAHAN APARATUR SIPIL NEGARA DI LINGKUNGAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN KUNINGAN

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat

dalam menempuh ujian Sarjana Hukum

Oleh:

IRMA DWI NURROHMAH

NIM.20221410065

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS KUNINGAN

2026

LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING

IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI KABUPATEN KUNINGAN NOMOR 156 TAHUN 2021 TENTANG PEMINDAHAN APARATUR SIPIL NEGARA DI LINGKUNGAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN KUNINGAN

Disusun oleh:

Irma Dwi Nurrohmah

Telah Dipertahankan dalam Sidang Skripsi

Pada tanggal 18 Juni 2026

Pembimbing I	Pembimbing II
Dr. H. Haris Budiman, S.H., M.H.	Dr. Erga Yuhandra, S.H., M.H.
NIK.41038021125	NIK.410107880157

Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh

gelar Sarjana Hukum

Mengetahui,
Kepala Program Studi

Dikha Anugrah, S.H., M.H
NIK.410109850243

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI

IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI KABUPATEN KUNINGAN NOMOR 156 TAHUN 2021 TENTANG PEMINDAHAN APARATUR SIPIL NEGARA DI LINGKUNGAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN KUNINGAN

Disusun oleh:

Irma Dwi Nurrohmah

Telah Dipertahankan dalam Sidang Skripsi

Pada tanggal 18 Juni 2026

Penguji I	:	Dr. H. Haris Budiman, S.H.,M.H NIK. 41038021125	.....
Penguji II	:	Dr. Gios Adhyaksa, S.H., M.H NIK.41010788148	.....
Penguji III	:	Dikha Anugrah S.H., M.H NIK. 410109850243	.....

Dekan Fakultas Hukum

Prof. Dr. Suwari Akhmaddhian, S.H., M.H
NIK. 410110810142

Mengetahui,
Kepala Program Studi

Dikha Anugrah, S.H., M.H
NIK. 410109850243

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama	: Irma Dwi Nurrohmah
NIM	: 20221410065
Fakultas	: Hukum
Program Studi	: Ilmu Hukum
Universitas	: Universitas Kuningan

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang berjudul **Implementasi Peraturan Bupati Kabupaten Kuningan Nomor 156 Tahun 2021 tentang Pemindahan Aparatur Sipil Negara di Lingkungan Pemerintah Daerah Kabupaten Kuningan** yang saya buat adalah :

1. Karya tulis saya ini adalah asli dan belum pernah di ajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik Universitas Kuningan maupun perguruan tinggi lain;
2. Karya tulis saya adalah murni gagasan, rumusan dan hasil penelitian penulis dengan arahan dosen pembimbing;
3. Didalam karya tulis ini tidak terdapat karya-karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam daftar Pustaka;
4. Pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, apabila dikemudian hari terdapat penyimpan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah saya peroleh karena karya tulis ini serta sanksi lainnya sesuai dengan ketentuan yang berlaku di perguruan tinggi ini (Universitas Kuningan).

Kuningan, 18 Juni 2026

Pembuat Pernyataan



Irma Dwi Nurrohmah

"*Jika Bukan Karena Allah yang Memampukan, Aku Mungkin Sudah Lama Menyerah."*

"Maka Sesungguhnya Bersama Kesulitan ada Kemudahan, Sesungguhnya Bersama Kesulitan ada Kemudahan."

(Q.S. Al-Insyirah : 5-6)

"*Bila esok nanti kau sudah lebih baik, jangan lupakan masa-masa sulitmu. Ceritakan Kembali pada dunia, caramu merubah pilu jadi senyuman."*

(Andmesh Kamaleng)

PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur kepada Allah SWT atas segala rahmat, nikmat, dan kemudahan yang telah diberikan, karya sederhana ini saya persembahkan kepada Kedua orang tua tercinta, yang tidak pernah berhenti memberikan kasih sayang, doa, dukungan, pengorbanan, dan kepercayaan dalam setiap langkah kehidupan saya. Terima kasih atas segala perjuangan yang tidak akan pernah mampu saya balas dengan apa pun. Setiap tetes keringat, setiap doa yang dipanjatkan, dan setiap pengorbanan yang diberikan menjadi kekuatan terbesar bagi saya untuk menyelesaikan pendidikan ini. Semoga karya ini menjadi salah satu bentuk kebahagiaan dan kebanggaan untuk Bapak dan Ibu. Keluarga tercinta, yang selalu memberikan semangat, motivasi, serta dukungan dalam suka maupun duka selama proses perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini.Teman-teman seperjuangan, yang telah menemani perjalanan ini dengan tawa, dukungan, bantuan, dan kebersamaan yang tidak akan terlupakan.

Dan terakhir, untuk diri saya sendiri, terima kasih karena telah bertahan, berjuang, dan tidak menyerah meskipun banyak rintangan yang harus dihadapi. Terima kasih telah percaya bahwa setiap proses memiliki maknanya sendiri. Skripsi ini menjadi bukti bahwa kerja keras, doa, dan ketekunan akan selalu menemukan jalannya. Semoga karya sederhana ini dapat memberikan manfaat dan menjadi langkah awal menuju masa depan yang lebih baik

ABSTRAK

Implementasi Peraturan Bupati Kabupaten Kuningan Nomor 156 Tahun 2021 Tentang Pemindahan Aparatur Sipil Negara di Lingkungan Pemerintah Daerah Kabupaten Kuningan. Oleh Irma Dwi Nurrohmah, NIM 20221410065, Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas, Kuningan 2026.

Pemindahan Aparatur Sipil Negara (ASN) merupakan bagian dari manajemen kepegawaian yang bertujuan menempatkan pegawai sesuai kompetensi dan kebutuhan organisasi guna meningkatkan efektivitas penyelenggaraan pemerintahan. Di Kabupaten Kuningan, kebijakan ini diatur dalam Peraturan Bupati Kabupaten Kuningan Nomor 156 Tahun 2021 tentang Pemindahan Aparatur Sipil Negara. Namun, dalam pelaksanaannya masih terdapat kondisi yang menunjukkan adanya kesenjangan antara ketentuan yang berlaku dengan praktik di lapangan, seperti pengisian jabatan oleh pelaksana tugas (Plt) dalam jangka waktu tertentu serta isu transparansi dalam proses pemindahan aparatur sipil negara. **Tujuan penelitian** ini adalah untuk mengetahui dan mengkaji pengaturan pemindahan aparatur sipil negara berdasarkan peraturan perundang-undangan serta untuk mengetahui pelaksanaan pemindahan aparatur sipil negara di lingkungan Pemerintah Daerah Kabupaten Kuningan. Metode penelitian yang digunakan adalah yuridis empiris melalui studi kepustakaan dan studi lapangan. **Hasil penelitian** menunjukkan bahwa pengaturan pemindahan aparatu sipil negara secara umum telah diatur dalam peraturan perundang-undangan yang berlaku, baik pada tingkat nasional maupun daerah, yang mencakup persyaratan administratif dan substantif dalam proses pemindahan pegawai. Pelaksanaan pemindahan aparatur sipil negara di Kabupaten Kuningan pada dasarnya telah berjalan sesuai dengan ketentuan yang berlaku, namun dalam praktiknya masih ditemukan kendala, seperti kurangnya pemahaman aparatur sipil negara terkait persyaratan yang berlaku. **Simpulan**, Pelaksanaan pemindahan ASN dilakukan melalui pertimbangan kebutuhan organisasi, kompetensi pegawai, serta analisis jabatan dan analisis beban kerja sebagai dasar pengambilan keputusan. Namun demikian, masih terdapat beberapa kendala dalam pelaksanaannya yang menunjukkan adanya kesenjangan antara ketentuan normatif dengan kondisi empiris, sehingga efektivitas dan akuntabilitas kebijakan pemindahan ASN belum sepenuhnya optimal. **Saran**, pemerintah daerah diharapkan dapat meningkatkan transparansi, memperkuat koordinasi antar instansi, serta mengoptimalkan penerapan sistem merit dalam setiap proses pemindahan apaatur sipil negara agar tercipta tata kelola kepegawaian yang lebih baik.

Kata kunci*:* Pemindahan Aparatur Sipil Negara, Implementasi Kebijakan, Manajemen Kepegawaian.

ABSTRACT

Implementation of Kuningan Regency Regent Regulation Number 156 of 2021 concerning the Transfer of State Civil Apparatus within the Kuningan Regency Regional Government. By Irma Dwi Nurrohmah, Student ID Number 20221410065, Legal Studies Program, Faculty of Law, University of Kuningan, 2026.

The transfer of State Civil Apparatus (ASN) is a component of personnel management aimed at assigning employees based on their competencies and organizational needs to enhance the effectiveness of government administration. In Kuningan Regency, this policy is governed by Kuningan Regent Regulation Number 156 of 2021 concerning the Transfer of State Civil Apparatus. However, implementation reveals a gap between prevailing regulations and actual practices—such as the filling of positions by Acting Officials (Plt) for extended periods and issues regarding transparency in the transfer process. **The purpose** of this study is to determine and examine the regulations for the transfer of state civil apparatus based on statutory regulations and to determine the implementation of the transfer of state civil apparatus within the Kuningan Regency Regional Government. **The research method** used is empirical juridical through literature studies and field studies. **The results** show that the regulation of the transfer of state civil apparatus is generally regulated in applicable laws and regulations, both at the national and regional levels, which include administrative and substantive requirements in the employee transfer process. The implementation of the transfer of state civil apparatus in Kuningan Regency has basically been carried out in accordance with applicable provisions, however, in practice, obstacles are still encountered, such as a lack of understanding among state civil servants regarding the applicable requirements. **In conclusion**, The transfer of State Civil Apparatus (ASN) personnel is carried out based on organizational needs, employee competencies, and analyses of job roles and workloads. However, implementation challenges persist—revealing a gap between regulatory provisions and actual conditions—meaning the effectiveness and accountability of the transfer policy have not yet reached an optimal level. **Suggestions**, pegional governments are expected to increase transparency, strengthen coordination between agencies, and optimize the application of the merit system in every civil servant transfer process to create better personnel governance.

Keywords: Transfer of State Civil Apparatus, Policy Implementation, Personnel Management.

KATA PENGANTAR

Puji Syukur saya panjatkan kehadirat Allah Subhanahu Wata'ala, yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya, Shalawat dan salam semoga selalu tercurah kepada kita semua selaku umat nabi Muhammad Shallallahu Alaihi Wasallam yang semoga akan mendapat syafaat dari beliau. Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **"IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI KABUPATEN KUNINGAN NOMOR 156 TAHUN 2021 TENTANG PEMINDAHAN APARATUR SIPIL NEGARA DI LINGKUNGAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN KUNINGAN"** Adapun maksud penyusunan skripsi ini bertujuan sebagai salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum. Dalam poses penyelesaian skripsi ini, penulis menyadari bahwa penyusunannya dapat terselesaikan bukan hanya dari kerja keras sendiri telah banyak mendapatkan dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis akan menyampaikan rasa terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Ibu Dr. Anna Fitri Hindriana, M.Si. selaku Rektor Universitas Kuningan yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menempuh Pendidikan di Universitas Kuningan;
2. Bapak Dr. Toto Supartono S.Hut., M.Si. selaku Wakil Rektor I Universitas Kuningan;
3. Ibu Dr. Entin Jumantini, M.Pd. selaku Wakil Rektor II Universitas Kuningan;
4. Bapak Prof. Dr. Agus Yadi Ismail, S.Hut., M.Si selaku Wakil Rektor III Universitas Kuningan;
5. Bapak Dr. H. Haris Budiman,S.H.,M.H selaku Wakil Rektor IV dan selaku Pembimbing I yang senantiasa dengan penuh ketulusan membimbing, mengarahkan, dan memberikan dukungan yang sangat membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
6. Bapak Prof. Dr. Suwari Akhmaddhian, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kuningan;
7. Bapak Dr. Erga Yuhandra S.H., M.H. selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Kuningan Pembimbing II yang juga telah memberikan

arahan, kritik membangun,serta motivasi yang sangat membantu dalam proses penyelesaian skripsi ini;

8. Bapak Dr. Bias Lintang Dialog, S.H., M.Kn selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Kuningan;
9. Ibu Yani Heryani Ketua Tim Analis Sumber Daya Manusia Aparatur Ahli Muda Sekretariat Daerah Kabupaten Kuningan;
10. Bapak Iwan Sosanto Analis Sumber Daya Manusia Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia (BKPSDM) Kabupaten Kuningan;
11. Ibu Dikha Anugrah S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Kuningan;
12. Seluruh jajaran Dosen dan Staff Fakultas Hukum Universitas Kuningan yang turut membantu memperlacar selesainya penelitian ini;
13. Saya menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Kementerian Pendidikan dan Sains Teknologi atas pemberian Beasiswa Kartu Indonesia Pintar kepada saya. Bantuan ini memiliki arti yang sangat besar dalam perjalanan pendidikan saya, karena melalui beasiswa ini saya dapat melanjutkan pendidikan hingga ke jenjang perguruan tinggi. Dukungan yang diberikan tidak hanya meringankan beban finansial, tetapi juga menjadi motivasi bagi saya untuk terus belajar, dan berkembang;
14. Teruntuk cinta pertama dan orang tersayangku, Almarhum Kakek tercinta Alm.Bapak Said. Beliau memang tidak sempat menemani penulis dalam perjalanan menyusun skripsi, namun selama hidupnya beliau adalah orang yang selalu mengusahakan apapun untuk penulis, orang pertama yang dicari ketika penulis butuh pelukan dan uluran tangan. Alhamdulillah penulis kini telah sampai pada tahap ini, menyelesaikan karya tulis sederhana ini. Semoga Allah SWT menempatkan kakek di tempat terbaik di sisi-Nya. Aamiin ya Rabbal'Alamin;
15. Kepada kedua orang tua penulis Bpk. Encu Suhandi dan Ibu. Tita Sunarti, meskipun kita bukan keluarga yang terbiasa berbicara dari hati ke hati, penulis tahu bahwa dibalik keheningan itu tersimpan doa dan harapan yang tak pernah putus untuk penulis. Penulis memahami dan merasakan

bahwa cinta dan dukungan yang kalian berikan selama ini hadir dalam bentuk yang berbeda, kalian mungkin tidak selalu mengucapkannya, tetapi tindakan dan keberadaan kalian adalah bukti kasih sayang yang tak terhingga. Terimakasih atas segala pengorbanan, restu, dan kebahagiaan yang telah kalian berikan;

16. Kepada kaka Perempuan saya Yanti Nurmayanti, seseorang yang tidak pernah mengucapkan rasa sayangnya kepada penulis, namun di balik itu semua ia benar benar menyayangi adiknya dengan begitu sangat. Terimakasih atas dukungan dan doa yang senantiasa diberikan kepada penulis, selalu ada disaat penulis membutuhkan bantuan;
17. Untuk adik-adik tersayang saya, Khoirunnisa Rikhotul Kolbiah dan Syakila Robiatul Adawiyah. Terimakasih sudah menjadi penghibur dikala penulis merasa lelah dengan keadaan, terimakasih karena tingkah laku kalian yang terkadang menyebalkan juga menggemaskan itu menjadi penguat untuk penulis selama ini;
18. Terimakasih kepada seluruh keluarga besar Abah Said, atas dukungan dan juga doa yang senantiasa mengiringi langkah penulis.

Penulis menyadari bahwasannya skripsi ini masih jauh dari sempurna, maka kritik yang membangun dan saran sangat dihargai untuk pengembangan di masa depan. Diharapkan karya ini dapat memberikan manfaat bagi para pembaca dan semua pihak yang terlibat.

Kuningan, 09 Mei 2026

Irma Dwi Nurrohmah

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI

LEMBAR PERNYATAAN

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

ABSTRAK i

ABSTRACT ii

KATA PENGANTAR iii

DAFTAR ISI vi

BAB I PENDAHULUAN 1

A. Latar Belakang 1

B. Rumusan Masalah 6

C. Tujuan Penelitian 6

D. Kegunaan Penelitian 7

1. Kegunaan Secara Teoritis 7

2. Kegunaan Secara Praktis 7

E. Kerangka Teori 8

1. Landasan Teori 9

2. Landasan Konseptual 10

BAB II TINJAUAN PUSTAKA 14

A. Tinjauan Umum tentang Aparatur Sipil Negara 14

1. Pengertian Aparatur Sipil Negara 14

2. Prinsip Sistem Merit dalam Manajemen Aparatur Sipil Negara 16

3. Kedudukan Aparatur Sipil Negara dalam Sistem Pemerintahan 19

4. Hak dan Kewajiban Aparatur Sipil Negara 20

B. Pemindahan Aparatur Sipil Negara dalam Persepektif Hukum Kepegawaian 23

1. Pengertian Pemindahan Aparatur Sipil Negara 23

2. Tujuan Pemindahan Aparatur Sipil Negara 25

3. Persyaratan Pemindahan Aparatur Sipil Negara 27

C. Peraturan Bupati sebagai Produk Hukum Daerah 30

1. Pengertian Peratuaran Bupati 30
2. Kedudukan Peraturan Bupati dalam Hierarki Peraturan Perundang-Undangan 32
3. Fungsi Peraturan Bupati dalam Pemerintahan Daerah..... 34
4. Peraturan Bupati sebagai Dasar Pelaksanaan Kebijakan Kepegawaian.... 37
BAB III METODE PENELITIAN 40
A. Spesifikasi Penelitian 40
B. Metode Pendekatan 41
C. Tahap Penelitian 42
D. Teknik Pengumpulan Data 43
E. Alat Pengumpulan Data 44
F. Analisis Data 44
G. Lokasi Penelitian 44
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN..... 46
A. Pengaturan Pemindahan Aparatur Sipil Negara Berdasarkan Peraturan Perundang-Undangan 46
1. Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 46
2. Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2023 tentang Aparatur Sipil Negara .. 49
3. Peraturan Pemerintah Nomor 17 Tahun 2020 tentang Perubahan atas Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2017 50
4. Peraturan Badan Kepegawaian Negara Nomor 5 Tahun 2019 tentang Tata Cara Pelaksanaan Mutasi Pegawai Negeri Sipil 52
5. Peraturan Bupati Kabupaten Kuningan Nomor 156 Tahun 2021 Tentang Pemindahan Aparatur Sipil Negara..... 53
B. Implementasi Peraturan Bupati Nomor 156 Tahun 2021 tentang pemindahan Aparatur Sipil Negara dalam mutasi pegawai di lingkungan Pemerintah Daerah Kabupaten Kuningan 55
1. Mekanisme Pelaksanaan Mutasi Aparatur Sipil Negara di Lingkungan Pemerintah Daerah Kabupaten Kuningan 55
2. Implementasi Pelaksanaan Mutasi Aparatur Sipil Negara di Lingkungan Pemerintah Daerah Kabupaten Kuningan 59
3. Faktor-Faktor yang Mempegaruhi Pelaksanaan Mutasi Aparatur Sipil Negara di Lingkungan Pemerintah Daerah Kabupaten Kuningan 63

BAB V PENUTUP 68
A. Simpulan 68
B. Saran 69
DAFTAR PUSTAKA 70
LAMPIRAN – LAMPIRAN 78