407/S1/FH/UNIKU/SKR/2026

KONSTRUKSI PERLINDUNGAN HUKUM PENERIMA MANFAAT PROGRAM MAKAN BERGIZI GRATIS SEBAGAI IMPLEMENTASI HAK KONSTITUSIONAL WARGA NEGARA

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat
dalam menempuh ujian Sarjana Hukum

Oleh:

DELA MEILANY

NIM. 20221410020

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERISITAS KUNINGAN

2026

LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING

KONSTRUKSI PERLINDUNGAN HUKUM PENERIMA MANFAAT PROGRAM MAKAN BERGIZI GRATIS SEBAGAI IMPLEMENTASI HAK KONSTITUSIONAL WARGA NEGARA

Disusun oleh:

Dela Meilany

Telah dipertahankan dalam Sidang Skripsi

Pada Tanggal 18 Juni 2026

Pembimbing I	Pembimbing II
Dr. Anthon Fathanudien, S.H., M.H.	Iman Jalaludin Rifa'I, S.H. I., M.H.
NIK. 41010879147	NIK. 410110930262

Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum

Mengetahui,

Ketua Program Studi

Dikha Anugrah, S.H., M.H.
NIK. 410109850243

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI

KONSTRUKSI PERLINDUNGAN HUKUM PENERIMA MANFAAT PROGRAM MAKAN BERGIZI GRATIS SEBAGAI IMPLEMENTASI HAK KONSTITUSIONAL WARGA NEGARA

Disusun oleh:

Dela Meilany

Telah dipertahankan dalam Sidang Skripsi

Pada Tanggal 18 Juni 2026

Penguji I	:	**Dr. Haris Budiman, S.H., M.H.** **NIK. 41038021125**	.....
Penguji II	:	**Dr. Erga Yuhandra, S.H., M.H.** **NIK. 410107880157**	.....
Penguji III	:	**Dr. Anthon Fathanudien, S.H., M.H.** **NIK. 41010879147**	.....

Dekan

Prof. Dr. Suwandi Akhmaddhian, S.H., M.H.
NIK. 410110810142

Mengetahui,
Kepala Program Studi

Dikha Anugrah, S.H., M.H.
NIK. 410109850243

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama	:	Dela Meilany
NIM	:	20221410020
Program studi	:	Ilmu Hukum
Universitas	:	Universitas Kuningan

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **Konstruksi Perlindungan Hukum Penerima Manfaat Program Makan Bergizi Gratis Sebagai Implementasi Hak Konstitusional Warga Negara** yang saya buat adalah:

1. Karya tulis saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik di Universitas Kuningan maupun perguruan tinggi lain;
2. Karya tulis saya adalah murni gagasan, rumusan dan hasil penelitian penulis *dengan arahan dosen pembimbing*;
3. Di dalam karya tulis ini tidak terdapat karya-karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang atau dicantumkan dalam daftar pustaka;
4. Pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah saya peroleh karena karya tulis ini serta sanksi lainnya sesuai dengan ketentuan yang berlaku di perguruan tinggi ini (Universitas Kuningan).

Kuningan, 29 Juni 2026
Pembuat Pernyataan,



DELA MEILANY
NIM. 20221410020

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO:

"Dan orang-orang yang berjihad untuk (mencari keridaan) Kami, benar-benar akan kami tunjukkan kepada mereka jalan-jalan Kami. Dan sungguh, Allah beserta orang-orang yang berbuat baik."

-QS. Al-Ankabut: 69-

"Aku akan tetap disini (mempertahankan diri sendiri) dengan segala harapan-harapan yang selalu aku doakan, dan dengan segala cita-cita serta impian yang selalu aku perjuangkan, meskipun aku harus menghadapi berbagai macam kesulitan."

-Penulis-

PERSEMBAHAN:

Kepada Tuhan Yang Maha Esa, Allah SWT, yang telah memberikan Rahmat, kesehatan, kekuatan, kesabaran, serta kemudahan dalam setiap langkah dan proses yang saya lalui. Atas izin dan pertolongan-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan sebaik-baiknya. Segala pencapaian ini tidak terlepas dari kasih sayang, kehendak, dan pertolongan-Nya.

ABSTRAK

Konstruksi Perlindungan Hukum Penerima Manfaat Program Makan Bergizi Gratis Sebagai Implementasi Hak Konstitusional Warga Negara. Oleh Dela Meilany, NIM. 20221410020, Prodi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Kuningan, Kuningan 2026.

Program Makan Bergizi Gratis merupakan kebijakan pemerintah yang bertujuan untuk memenuhi kebutuhan gizi masyarakat, seperti peserta didik, ibu hamil, ibu menyusui, dan balita, sebagai bagian dari pemenuhan hak atas kesehatan. Namun, dalam pelaksanaannya ditemukan berbagai permasalahan yang menunjukkan adanya tantangan dalam perlindungan hukum bagi penerima manfaat. **Rumusan masalah** penelitian ini bagaimana pengaturan hukum mengenai perlindungan terhadap penerima manfaat program makan bergizi gratis dalam perspektif hak konstitusi warga negara dan bagaimana konstruksi perlindungan hukum terhadap penerima manfaat program makan bergizi gratis dalam perspektif hak asasi manusia. **Tujuan penelitian** ini untuk menganalisis pengaturan dan konstruksi perlindungan hukum terhadap penerima manfaat program makan bergizi gratis dalam perspektif hak konstitusi warga negara. **Metode penelitian** ini adalah studi kepustakaan dengan pendekatan yuridis normatif. **Hasil penelitian** menunjukkan pengaturan hukum program makan bergizi gratis telah diatur dalam Pasal 2, 3, dan 4 Peraturan Pemerintah Nomor 83 tentang Badan Gizi Nasional dan Pasal 2, 4, dan 5 Peraturan Presiden Nomor 115 Tahun 2025 tentang Tata Kelola Program Makan Bergizi Gratis. Konstruksi perlindungan hukum terhadap penerima manfaat Program Makan Bergizi Gratis diwujudkan melalui penguatan pengawasan, pemenuhan standar keamanan pangan, dan jaminan perlindungan hak asasi manusia serta hak konstitusional warga negara **Simpulan** penelitian adalah perlindungan hukum penerima manfaat Program Makan Bergizi Gratis telah memiliki dasar hukum, sedangkan konstruksi perlindungannya dilakukan melalui pengawasan dan perlindungan hak asasi manusia **Saran** penelitian Pemerintah dan Badan Gizi Nasional perlu memperkuat konstruksi perlindungan hukum terhadap penerima manfaat program melalui pengawasan yang optimal, pemenuhan standar gizi dan keamanan pangan, serta penyediaan mekanisme pengaduan sebagai bentuk perlindungan hak asasi manusia dan hak konstitusional warga negara.

Kata Kunci: Konstruksi, Perlindungan Hukum, Makan Bergizi Gratis.

ABSTRACT

The Construction of Legal Protection for Beneficiaries of the Free Nutritional Meal Program as an Implementation of Citizens' Constitutional Rights. By Dela Meilany, Student ID Number 20221410020, Law Science Study Program, Faculty of Law, Universitas Kuningan, Kuningan 2026.

The Free Nutritional Meal Program is a government policy aimed at meeting the nutritional needs of the community, such as students, pregnant women, breastfeeding mothers, and toddlers, as part of fulfilling the right to health. However, various problems have been encountered in its implementation, indicating challenges in legal protection for beneficiaries. The research problem formulation of this study is how the legal regulations regarding protection for beneficiaries of the Free Nutritional Meal Program are formulated from the perspective of citizens' constitutional rights and how legal protection for beneficiaries of the Free Nutritional Meal Program is constructed from a human rights perspective. The purpose of this study is to analyze the regulation and construction of legal protection for beneficiaries of the Free Nutritional Meal Program from the perspective of citizens' constitutional rights. This research method is a literature review with a normative juridical approach. The research results indicate that the legal provisions for the free nutritious meal program are stipulated in Articles 2, 3, and 4 of Government Regulation Number 83 concerning the National Nutrition Agency and Articles 2, 4, and 5 of Presidential Regulation Number 115 of 2025 concerning the Governance of the Free Nutritious Meal Program. The construction of legal protection for beneficiaries of the Free Nutritious Meal Program is realized through strengthened supervision, compliance with food safety standards, and guarantees of protection for human rights and the constitutional rights of citizens. The research concludes that legal protection for beneficiaries of the Free Nutritious Meal Program has a legal basis, while the construction of protection is carried out through supervision and protection of human rights. The research recommends that the government and the National Nutrition Agency strengthen the construction of legal protection for program beneficiaries through optimal supervision, compliance with nutrition and food safety standards, and the provision of a complaint mechanism to protect the human rights and constitutional rights of citizens.

Keywords: Construction, Legal Protection, Free Nutritious Meal Program.

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kehadirat Allah Subhanahu Wata'ala yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya, Shalawat dan salam semoga selalu tercurah kepada kita semua selaku umat Nabi Muhammad Shalallahu Alaihi Wassallam yang semoga akan mendapatkan syafa'at dari beliau. Sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul **"Konstruksi Perlindungan Hukum Penerima Manfaat Program Makan Bergizi Gratis Sebagai Implementasi Hak Konstitusional Warga Negara"** Adapun maksud penyusunan Skripsi ini bertujuan sebagai salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Kuningan. Dalam proses penyelesaian Skripsi ini, penulis menyadari bahwa penyusunannya dapat terselesaikan bukan hanya dari kerja keras diri sendiri, namun juga mendapatkan dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis akan menyampaikan rasa terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Ibu Dr. Anna Hindriana, M.Si., selaku Rektor Universitas Kuningan yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas kepada penulis untuk menempuh Pendidikan di Unversitas Kuningan.
2. Dr. Toto Supartono, S. Hut., M.Si., selaku Wakil Rektor I Universitas Kuningan yang telah memberikan dukungan dalam kegiatan akademik.
3. Ibu Dr. Entin Jumantini, M.Pd., selaku Wakil Rektor II Universitas Kuningan yang telah membantu dalam penyelenggaraan administrasi akademik.
4. Bapak Prof. Dr. Agus Yadi Ismail, S.Hut., M.Si., selaku Wakil Rektor III Universitas Kuningan yang telah memberikan arahan dalam pengembangan kegiatan kewirausahaan.
5. Bapak Dr. H. Haris Budiman, S.H., M.H., selaku Wakil Rektor IV Universitas Kuningan, Pembimbing Akademik penulis yang telah dengan penuh kesabaran memberikan arahan serta motivasi sejak awal perkuliahan hingga proses penyusunan skripsi ini.

6. Bapak Prof. Dr. Suwari Akhmaddhian, S. H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kuningan yang telah memberikan dukungan dan fasilitas selama masa perkuliahan.
7. Bapak Dr. Erga Yuhandra, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Kuningan yang telah membantu dalam bidang administrasi akademik.
8. Bapak Dr. Bias Lintang Dialog, S.H., M.Kn., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Kuningan yang telah membantu dalam bidang administrasi akademik.
9. Ibu Dikha Anugrah, S.H., M.H., selaku Kepala Program Studi Fakultas Hukum Universitas Kuningan yang telah memberikan arahan akademik kepada penulis.
10. Bapak Dr. Anthon Fathanudien, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing I penulis yang telah memberikan bimbingan serta masukan dalam proses penyusunan skripsi ini.
11. Bapak Iman Jalaludin Rifa'i, S.H.I., M.H., selaku Dosen Pembimbing II penulis yang telah memberikan bimbingan serta masukan dalam proses penyusunan skripsi ini.
12. Seluruh Dosen dan Staff Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Kuningan yang telah memberikan ilmu pengetahuan serta pelayanan selama masa perkuliahan.
13. Kepada Ibu Sohenah, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya atas segala doa, kasih sayang, pengorbanan, dan kekuatan yang selalu diberikan kepada penulis dalam setiap keadaan. Terima kasih karena telah bertahan dan terus menjadi tempat pulang bagi penulis di tengah proses yang penuh lelah ini. Kepada Bapak Sukim (Alm.), penulis mengucapkan terima kasih atas kasih sayang dan perjuangan yang telah diberikan semasa hidup beliau. Meskipun tidak lagi menemani penulis hingga berada di titik ini, nama dan kenangan beliau tetap hidup dalam setiap langkah penulis, dan skripsi ini penulis persembahkan sebagai bentuk terima kasih dan bakti yang belum sempat tersampaikan sepenuhnya. Kepada Bapak Ujang, penulis juga

mengucapkan terima kasih atas perhatian, dukungan, dan kepedulian yang diberikan kepada penulis selama proses menyelesaikan pendidikan ini. Penulis menyadari bahwa segala perjuangan dan pengorbanan yang telah diberikan tidak akan pernah dapat terbalaskan sepenuhnya, namun penulis berharap skripsi ini dapat menjadi salah satu hal yang membanggakan bagi keluarga.

14. Kepada Nurwinti selaku kakak pertama penulis, Nandar Kurniawan selaku kakak ipar penulis, dan Hernasih selaku kakak kedua penulis, serta saudara-saudara lainnya yang tidak bisa disebutkan satu persatu, penulis mengucapkan terima kasih atas segala dukungan, perhatian, doa, serta bantuan yang diberikan kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih karena selalu berusaha menguatkan penulis di tengah rasa lelah, mendengarkan keluh kesah penulis, dan tetap hadir dalam setiap proses yang tidak mudah ini.
15. Kepada Susi Sopiani, Gefira Minhatul Maula, dan Zheea Kheisa Rahmandita selaku sahabat sekaligus teman terdekat, tak lupa juga teman-teman sekelas dan seperjuangan penulis di perkuliahan, penulis mengucapkan terima kasih atas segala kebersamaan, dukungan, bantuan, serta cerita yang telah dilewati bersama selama masa perkuliahan hingga proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih karena selalu hadir di tengah rasa lelah, menjadi tempat berbagi keluh kesah, saling menguatkan dalam keadaan sulit, dan tetap berjalan bersama sampai di titik ini.
16. Kepada Santiara Amelia, Lisa Andini, dan Cika Shelsilia selaku sahabat sekaligus teman dekat masa kecil penulis, Titi Setiawati, Hernawati, dan Siti Nur Aeni selaku sahabat sekaligus teman dekat masa SMP penulis, serta Tania Alviani Rahayu dan Kiky Ayu Lestari selaku sahabat sekaligus teman dekat masa Madrasah penulis, penulis mengucapkan terima kasih atas segala dukungan, perhatian, doa, serta kebersamaan yang telah diberikan kepada penulis hingga berada di titik ini. Terima kasih karena tetap hadir dalam perjalanan hidup penulis, menjadi tempat berbagi cerita, memberikan semangat di tengah rasa lelah, dan menemani penulis dalam berbagai fase kehidupan yang tidak selalu mudah.

17. Kepada Mutia Ika Fazriah, Cyntia Diah Kusmiati, dan Siti Nurohmah selaku sahabat sekaligus teman dekat masa KKN penulis, penulis mengucapkan terima kasih atas segala kebersamaan, dukungan, dan cerita yang telah dilewati bersama selama masa KKN hingga proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih karena telah menjadi bagian dari perjalanan penulis, saling menguatkan dalam keadaan sulit, serta memberikan semangat dan tawa di tengah berbagai tekanan yang dirasakan penulis.
18. Kepada tempat Print Bintang, penulis mengucapkan terima kasih karena telah banyak membantu penulis dalam proses pencetakan berbagai tugas selama masa perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini. Terima kasih atas pelayanan, bantuan, dan kesabaran yang diberikan sehingga memudahkan penulis dalam menyelesaikan berbagai keperluan akademik. Kehadiran dan bantuan yang diberikan menjadi salah satu bagian kecil namun berarti dalam perjalanan penulis menyelesaikan pendidikan ini.
19. Kepada para pihak lain yang terlibat dalam setiap proses penyusunan skripsi ini.
20. Kepada Dela Meilany, yaitu diri penulis sendiri, penulis mengucapkan terima kasih karena telah mampu bertahan sejauh ini. Terima kasih karena tetap berusaha berjalan meskipun sering kali merasa lelah, takut, kecewa, dan ingin menyerah dalam proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih karena telah berjuang melewati berbagai keadaan yang tidak mudah, menenangkan diri sendiri di saat banyak hal terasa berat, dan tetap mencoba kuat meskipun sering meragukan kemampuan diri sendiri. Skripsi ini menjadi bukti bahwa penulis mampu melewati proses panjang yang penuh air mata, tekanan, dan perjuangan. Penulis berharap setelah semua ini, diri penulis dapat tumbuh menjadi pribadi yang lebih kuat, lebih percaya pada diri sendiri, dan mampu menghadapi kehidupan dengan lebih baik lagi di masa yang akan datang.

Kuningan, 23 April 2026
Penulis

DELA MEILANY
20221410020

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING
LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI
LEMBAR PERNYATAAN
MOTTO DAN PERSEMBAHAN
ABSTRAK i
***ABSTRACT* ..... ii**
KATA PENGANTAR iii
DAFTAR ISI viii
BAB I PENDAHULUAN 1
A. Latar Belakang Penelitian 1
B. Rumusan Masalah 7
C. Tujuan Penelitian 7
D. Kegunaan Penelitian 8
1. Kegunaan Secara Teoritis 8
2. Kegunaan Secara Praktis 8
E. Kerangka Teori 9
1. Landasan Teori 9
a. Teori Negara Hukum 9
b. Teori Perlindungan Hukum 12
c. Teori Negara Kesejahteraan 14
2. Landasan Konseptual 16
a. Konstruksi Hukum 16
b. Perlindungan Hukum 18
c. Penerima manfaat 19
d. Program Makan Bergizi Gratis 21
e. Hak Konstitusional 21
f. Warga Negara 23
F. Sistematika Penulisan 24
BAB II TINJAUAN PUSTAKA 26

A. Perlindungan Hukum dalam Kebijakan Publik....26
1. Pengertian Perlindungan Hukum dalam Kebijakan Publik....26
2. Tujuan Perlindungan Hukum....27
3. Bentuk-Bentuk Perlindungan Hukum....30
B. Hak Konstitusional Warga Negara....32
1. Pengertian Hak Konstitusional....32
2. Kewajiban Negara....33
C. Negara Kesejahteraan (*Welfare State*)....33
1. Pengertian Negara Kesejahteraan....33
2. Karakteristik Negara Kesejahteraan....34
D. Kebijakan Program Makan Bergizi Gratis....35
1. Pelaksanaan Program Makan Bergizi Gratis....35
2. Tujuan Program Makan Bergizi Gratis....36
3. Macam-Macam Penerima Manfaat....36
BAB III METODE PENELITIAN....39
A. Spesifikasi Penelitian....39
B. Metode Pendekatan....40
C. Tahap Penelitian....40
D. Teknik Pengumpulan Data....41
E. Alat Pengumpulan Data....43
F. Analisis Data....43
G. Lokasi Penelitian....44
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN....45
A. Pengaturan Hukum Mengenai Perlindungan terhadap Penerima Manfaat Program Makan Bergizi Gratis sebagai Implementasi Hak Konstitusional Warga Negara....45
1. Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945....48
2. Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 tentang Perlindungan Konsumen....49
3. Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 tentang Hak Asasi Manusia....50
4. Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2006 tentang

Kewarganegaraan Republik Indonesia.....52
5. Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2009 tentang Pelayanan Publik.....53
6. Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2012 tentang Pangan.....53
7. Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2023 tentang Kesehatan.....54
8. Peraturan Presiden Nomor 83 Tahun 2024 tentang Badan Gizi Nasional.....54
9. Peraturan Presiden Nomor 115 Tahun 2025 tentang Tata Kelola Program Makan Bergizi Gratis (MBG).....57
B. Konstruksi Perlindungan Hukum terhadap Penerima Manfaat Program Makan Bergizi Gratis dalam Perspektif Hak Asasi Manusia.....60
BAB V PENUTUP.....76
A. Simpulan.....76
B. Saran.....77
DAFTAR PUSTAKA.....78
LAMPIRAN.....89