433/SI/FH/UNIKU/SKR/2026

EFEKTIVITAS SISTEM PEMASYARAKATAN DALAM MENGATASI OVERKAPASITAS NARAPIDANA DI LAPAS KELAS IIA KUNINGAN

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk
Memperoleh gelar Sarjana Hukum

Oleh:

OKSAVERA SINTA MULYA
NIM. 20221410068

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KUNINGAN
2026

LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING

EFEKTIVITAS SISTEM PEMASYARAKATAN DALAM MENGATASI OVERKAPASITAS NARAPIDANA DI LAPAS KELAS IIA KUNINGAN

Disusun Oleh :

Oksavera Sinta Mulya

Telah dipertahankan dalam Sidang Skripsi

Pada Tanggal 17 Juni 2026

Pembimbing I	Pembimbing II
Yani Andriyani, S.H., M.H.	Sarip Hidayat. S.Sy., M.H.
NIK. 410108970282	NIK. 410108920276

Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gerlar Sarjana Hukum

Mengetahui,

Kepala Program Studi

Dikha Anugrah. S.H., M.H.

NIK. 410109850243

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI

EFEKTIVITAS SISTEM PEMASYARAKATAN DALAM MENGATASI OVERKAPASITAS NARAPIDANA DI LAPAS KELAS IIA KUNINGAN

Disusun oleh:

Oksavera Sinta Mulya

20221410068

Telah dipertahankan dalam Sidang Skripsi

Pada Tanggal 17 Juni 2026

Penguji I : Prof. Dr. Suwari Akhmaddhian, S.H., M.H. .....
NIK. 410110810142

Penguji II : Dr. Bias Lintang Dialog, S.H., M.Kn. .....
NIK. 410108890167

Penguji III : Iman Jalaludin Rifa'I, S.H.I., M.H. .....
NIK. 410110930262

Dekan

Prof. Dr. Suwari Akhmaddhian, S.H., M.H.
NIK. 410110810142

Mengetahui,
Ketua Program Studi

Dikha Anugrah, S.H., M.H.
NIK. 410109850243

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama	: Oksavera Sinta Mulya
NIM	: 20221410068
Fakultas	: Hukum
Program Studi	: Ilmu Hukum
Universitas	: Universitas Kuningan

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **Efektivitas Sistem Pemasyarakatan Dalam Mengatasi Overkapasitas Narapidana Di Lapas Kelas IIA Kuningan yang saya buat adalah:**

1. Karya tulis saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik di Universitas Kuningan maupun perguruan tinggi lain;
2. Karya tulis saya adalah murni gagasan, rumusan dan hasil penelitian peulis dengan arahan dosen pembimbing;
3. Didalam karya tulis ini tidak terdapat karya-karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang atau dicantumkan dalam daftar pustaka;
4. Pernyataan ini saya dibuat dengan sebenarnya, apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah saya peroleh karena karya tulis ini serta sanksi lainnya sesuai dengan ketentuan yang berlaku di perguruan tinggi ini (Universitas Kuningan).

Kuningan, 17 Juni 2026
Pembuatan pernyataan,



Oksavera Sinta Mulya
20221410068

ABSTRAK

Efektivitas Sistem Pemasyarakatan Dalam Mengatasi Overkapasitas Narapidana Di Lapas Kelas IIA Kuningan. Oleh Oksavera Sinta Mulya, NIM. 20221410068, Prodi Ilmu Hukum Fakultas Hukum, Universitas Kuningan, Kuningan, 2026.

Permasalahan overkapasitas narapidana merupakan permasalahan struktural dalam sistem pemasyarakatan di Indonesia yang berdampak langsung pada menurunnya kualitas pembinaan, terganggunya keamanan, serta potensi pelanggaran hak asasi manusia. Kondisi ini menunjukkan ketidakseimbangan antara kebijakan pemidanaan yang masih berorientasi pada pidana penjara dengan kapasitas lembaga pemasyarakatan. **Rumusan masalah** dalam penelitian ini adalah bagaimana pengaturan lembaga pemasyarakatan dalam mengatasi overkapasitas narapidana dalam undang-undang yang berlaku serta bagaimana pelaksanaan sistem pemasyarakatan dalam mengatasi overkapasitas di Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Kuningan. **Tujuan** penelitian ini adalah untuk menganalisis ketentuan hukum yang berlaku serta menilai efektivitas implementasi sistem pemasyarakatan dalam praktik. **Metode penelitian** yang digunakan adalah yuridis empiris dengan spesifikasi eksploratif dan eksplanatif melalui pendekatan peraturan perundang-undangan dan studi lapangan. Data diperoleh dari studi kepustakaan serta observasi dan wawancara di Lapas Kelas IIA Kuningan, kemudian dianalisis secara deskriptif kualitatif. **Hasil penelitian** menunjukkan bahwa secara normatif upaya penanggulangan overkapasitas telah diatur dalam Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2022 tentang Pemasyarakatan, khususnya Pasal 10 yang mengatur hak narapidana, termasuk hak memperoleh remisi, asimilasi, cuti mengunjungi atau dikunjungi keluarga, cuti bersyarat, pembebasan bersyarat, dan hak lainnya sebagai bagian dari proses pembinaan dan integrasi sosial. Pemberian hak-hak tersebut menjadi salah satu upaya untuk mengurangi kepadatan penghuni lembaga pemasyarakatan. Dalam praktiknya pelaksanaan sistem pemasyarakatan belum berjalan efektif karena tingginya angka narapidana masuk yang tidak sebanding dengan angka keluar, keterbatasan sarana dan prasarana, serta belum optimalnya penerapan alternatif pemidanaan. **Simpulan** penelitian ini adalah bahwa efektivitas sistem pemasyarakatan dalam mengatasi overkapasitas di Lapas Kelas IIA Kuningan masih belum optimal. **Saran** yang diajukan adalah perlunya optimalisasi kebijakan non-pemenjaraan melalui penerapan pidana alternatif seperti pidana kerja sosial, pidana pengawasan, dan *restorative justice* guna menekan jumlah narapidana.

Kata Kunci: Efektivitas Hukum, Sistem Pemasyarakatan, Overkapasitas, Narapidana.

ABSTRACT

The Effectiveness of the Correctional System in Addressing Inmate Overcrowding at Class IIA Kuningan Penitentiary. By Oksavera Sinta Mulya, Student ID Number 20221410068, Law Science Study Program, Faculty of Law, Universitas Kuningan, Kuningan, 2026.

The problem of inmate overcrowding is a structural problem in the Indonesian correctional system, directly impacting the declining quality of education, disrupting security, and potentially leading to human rights violations. This condition indicates an imbalance between the prison-oriented sentencing policy and the capacity of correctional institutions. The research problem is how correctional institutions are regulated in the applicable laws and how the correctional system is implemented to address overcrowding at Class IIA Kuningan Penitentiary. The purpose of this study is to analyze applicable legal provisions and assess the effectiveness of the correctional system's implementation in practice. The research method used is empirical juridical with exploratory and explanatory specifications through a statutory regulatory approach and field studies. Data is obtained from a literature review, observations, and interviews at the Class IIA Kuningan Penitentiary, and then analyzed using descriptive qualitative methods. The results indicate that normative efforts to address overcrowding are regulated in Law Number 22 of 2022 concerning Corrections, specifically Article 10, which regulates inmates' rights, including the right to remission, assimilation, visiting leave or family visits, conditional leave, parole, and other rights as part of the social development and integration process. Granting these rights is one effort to reduce overcrowding in correctional institutions. In practice, the implementation of the correctional system has not been effective due to the high number of inmates entering compared to the number leaving, limited facilities and infrastructure, and the suboptimal implementation of alternative sentencing methods. The conclusion of this study is that the effectiveness of the correctional system in addressing overcrowding at the Class IIA Kuningan Penitentiary remains suboptimal. Recommendations are made for optimizing non-imprisonment policies through the implementation of alternative punishments such as community service, supervision, and restorative justice to reduce the number of inmates.

Keywords: Legal Effectiveness, Correctional System, Overcapacity, Prisoners.

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kehadirat Allah Subhanahu Wata'ala yang telah memberikan Rahmat dan karunia-Nya, Shalawat dan salam semoga selalu tercurah kepada kita semua selaku umat Nabi Muhammad Shallallahu Alaihi Wasallam yang semoga akan mendapatkan syafa'at dari beliau. Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **"EFEKTIVITAS SISTEM PEMASYARAKATAN DALAM MENGATASI OVERKAPASITAS NARAPIDANA DI LAPAS KELAS IIA KUNINGAN"**. Adapun maksud penyusunan skripsi ini bertujuan sebagai salah satu syarat untuk mencapai gerlar Sarjana Hukum Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Kuningan. Dalam proses penyelsaian skripsi ini, penulis menyadari bahwa penyusunannya dapat terselesaikan bukan hanya dari kerja keras sendiri tetapi juga banyak mendapatkan dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis akan menyampaikan rasa terimakasih sebesar-besarnya kepada;

1. Ibu Dr. Anna Fitri Hindriana, M.Si, Rektor Universitas Kuningan;
2. Bapak Dr. Toto Supartono, S.Hut., M.Si, Wakil Rektor I Universitas Kuningan;
3. Ibu Dr. Entin Jumantini, M.Pd, Wakil Rektor II Universitas Kuningan;
4. Bapak Prof. Dr. Agus Yadi Ismail, S.Hut., M.Si, Wakil Rektor III Universitas Kuningan;
5. Bapak Dr. Haris Budiman, S.H., M.H., Wakil Rektor IV Universitas Kuningan;
6. Bapak Prof. Dr. Suwari Akhmaddhian, S.H., M.H, Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kuningan;
7. Bapak Dr. Erga Yuhandra, S.H., M.H, Selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Kuningan;
8. Bapak Dr. Bias Lintang Dialog, S.H., M.Kn, Selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Kuningan;
9. Ibu Dhika Anugrah, S.H., M.Kn, Selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Kuningan;

10. Bapak Yani Andriyani, S.H., M.H, Selaku Dosen Pembimbing I yang telah bersedia memberikan bimbingan kepada penulis sehingga tulisan ini dapat terselesaikan;
11. Bapak Sarip Hidayat, S.sy., M.H, Selaku Dosen Pembimbing II yang telah bersedia memberikan bimbingan kepada penulis sehingga tulisan ini dapat teselesaikan;
12. Seluruh jajaran Dosen dan Staff Fakultas Hukum Universitas Kuningan yang turut membantu memperlancar selesainya dalam menyusun skripsi ini;
13. Bapak Elpri Yunior U, Selaku Kasubag TU, Bapak Kusrin Yusuf, Selaku Kasi Binadik Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Kuningan yang telah memberikan banyak informasi terkait dengan data yang dibutuhkan dalam penyusunan skripsi ini;
14. Bapak dan Ibu pejabat beserta seluruh staf petugas di Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Kuningan yang telah memberikan izin dan dukungan kepada penulis dalam menimba ilmu di Universitas Kuningan;
15. Dengan penuh rasa syukur, penulis mempersembahkan ucapan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada Bapak Nono Sumarno dan Ibu Cacih yang telah menjadi sumber kekuatan, semangat, dan inspirasi dalam setiap langkah kehidupan. Terima kasih atas doa yang tiada henti, kasih sayang yang tulus, serta pengorbanan tanpa batas yang telah mengantarkan penulis hingga pada tahap ini. Segala keberhasilan dalam penyusunan skripsi ini tidak akan pernah terwujud tanpa kehadiran dan dukungan Bapak dan Mamah. Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan kesehatan, kebahagiaan, dan keberkahan kepada Bapak dan Mamah sebagai balasan atas segala cinta dan pengorbanan yang telah diberikan;
16. Dengan penuh rasa hormat dan kasih sayang, penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada kakak laki-laki satu-satunya ialah Rendi Gilang Sudrajat, yang telah menjadi salah satu pilar penting dalam proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih atas segala bentuk dukungan, terutama bantuan materil yang telah diberikan dengan tulus sebagai wujud kasih sayang dan kepedulian seorang kakak. Pengorbanan dan keikhlasan yang diberikannya

menjadi dorongan besar bagi penulis untuk terus berjuang dan menyelesaikan studi ini dengan sebaik-baiknya. Semoga Allah SWT membalas segala kebaikan dan ketulusan hati dengan limpahan rezeki, kebahagiaan, serta keberkahan di setiap langkah kehidupannya;

17. *No less important for yourself*, Penulis ingin menyampaikan apresiasi kepada diri sendiri terimakasih untuk Oksavera Sinta Mulya, atas perjuangan, keteguhan, kesabaran, dan semangat yang tidak pernah padam dalam menjalani setiap proses hingga terselesaikannya skripsi ini.Terima kasih telah bertahan di saat lelah, tetap berjuang di tengah keterbatasan, dan tidak menyerah meskipun banyak rintangan yang harus dihadapi. Setiap lelah, setiap air mata, setiap langkah perjuangan, dan setiap doa yang terucap dalam diam adalah bukti keteguhan hatimu dan ini menjadi bukti bahwa keyakinan dan kerja keras tidak pernah mengkhianati hasil. Kamu telah melakukan yang terbaik. Teruslah melangkah dengan penuh keyakinan, dan jangan pernah meragukan kekuatan yang ada dalam dirimu. Kamu layak bangga, kamu layak bahagia. Dan hari ini, izinkan penulis berkata *I'm so proud of you, Oksavera Sinta Mulya;*
18. Dengan penuh rasa syukur dan kebahagiaan, penulis ingin menyampaikan terima kasih yang tulus kepada teman terbaik Yola Anika. Terima kasih atas kebersamaan, dukungan, serta canda tawa yang selalu menjadi penyemangat di tengah perjalanan panjang penyusunan skripsi ini. Kehadirannya bukan hanya sekadar teman, tetapi juga keluarga yang selalu memberikan motivasi, membantu di saat kesulitan, dan mengingatkan untuk terus maju. Setiap momen bersama menjadi bagian berharga dalam proses perjuangan ini. Semoga persahabatan ini akan selalu terjaga, tumbuh semakin kuat, dan menjadi kenangan indah yang tak terlupakan sepanjang hidup;
19. Seluruh teman-teman Fakultas Hukum Universitas Kuningan angkatan 2022 yang telah berjuang untuk menyelesaikan penelitian ini dan semua pihak yang telah membantu yang tidak dapat disebutkan satu persatu oleh penulis.

Akhir kata, penulis ingin menyampaikan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan, bimbingan, serta bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung, dalam proses penyusunan skripsi ini.

Tanpa adanya dukungan dan kontribusi dari berbagai pihak, penyelesaian karya ilmiah ini tidak akan mungkin tercapai.

Penulis juga berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pembaca, khususnya bagi pihak-pihak yang berkecimpung dalam dunia pendidikan. Selain itu, semoga hasil penelitian ini dapat menjadi masukan yang berguna untuk pengembangan ilmu pengetahuan dan peningkatan kualitas pendidikan di masa yang akan datang.

Kuningan, 17 Juni 2026

Oksavera Sinta Mulya

NIM. 20221410068

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI

SURAT PERNYATAAN

ABSTRAK i

***ABSTRACT* ..... ii**

KATA PENGANTAR iii

DAFTAR ISI vii

DAFTAR TABEL x

DAFTAR GAMBAR xi

BAB 1 PENDAHULUAN 1

A. Latar Belakang Penelitian 1

B. Rumusan Masalah 5

C. Tujuan Penelitian 5

D. Kegunaan Penelitian 5

1. Kegunaan Teoritis 6
2. Kegunaan Praktis 6

E. Kerangka Teori 6

1. Landasan Teori 6
2. Landasan Konseptual 9

F. Sistematika Penulisan 12

BAB II TINJAUAN PUSTAKA 14

A. Sistem Pemasyarakatan 14

1. Pengertian Pemasyarakatan 14

2. Fungsi dan Tujuan Pemasyarakatan 15
3. Lembaga Pemasyarakatan 17
4. Program Pemasyarakatan.....18
B. Overkapasitas Narapidana 20
1. Pengertian Narapidana.....20
2. Overkapasitas Narapidana 21
3. Jenis - Jenis Narapidana.....23
BAB III METODE PENELITIAN 27
A. Spesifikasi Penelitian.....27
B. Metode Pendekatan.....27
C. Tahapan Penelitian.....28
D. Teknik Pengumpulan Data 28
E. Alat Pengumpulan Data.....30
F. Analisis Data.....30
G. Lokasi Penelitian 31
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....32
A. Pengaturan Lembaga Permasyarakatan Dalam Mengatasi Overkapasitas Narapidana Dalam Undang-Undang yang Berlaku.....32
1. Undang-Undang Dasar 1945 32
2. Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2023 tentang Kitab Undang-Undang Hukum Pidana (KUHP).....37
3. Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2025 tentang Kitab Undang-Undang Hukum Acara Pidana (KUHAP) 43
4. Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2022 Tentang Pemasyarakatan.....48
5. Peraturan Pemerintah dan Peraturan Menteri Hukum dan Hak Asasi Manusia dalam Penyelenggaraan Pemasyarakatan (PP Nomor 31 Tahun 1999,

Permenkumham Nomor 35 Tahun 2018, dan Permenkumham Nomor 3 Tahun 2018).....52

B. Pelaksanaan Sistem Pemasyarakatan Dalam Mengatasi Overkapasitas di Lapas Kelas IIA Kuningan.....57

1. Gambaran Umum Lapas Kelas IIA Kuningan.....57
2. Pelaksanaan Sistem Pemasyarakatan di Lapas Kelas IIA Kuningan.....69
3. Faktor Penghambat dalam Pelaksanaan Pemasyarakatan untuk Mengurangi Overkapasitas.....74

BAB V PENUTUP.....85

A. Simpulan.....85

B. Saran.....86

DAFTAR PUSTAKA.....88

LAMPIRAN – LAMPIRAN.....99

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Estimasi Warga Binaan Pemasyarakatan Lapas Kelas IIA Kuningan per tanggal 23 April 2026 61
Tabel 2. Klasifikasi Warga Binaan Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Kuningan 64
Tabel 3. Program Kegiatan Pembinaan Kepribadian di Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Kuningan 70

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Kegiatan Wawancara Bersama dengan Kasi Binadik Bapak Kusrin Yusuf..... 101