

**393/S1/FH/UNIKU/SKR/2026**

**PENERAPAN OTONOMI DESA DALAM PEMBENTUKAN  
DAN PENGAWASAN KOPERASI DESA MERAH PUTIH  
DI KABUPATEN KUNINGAN**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk  
Memperoleh gelar Sarjana Hukum

Oleh :

**SATRIA AKBAR**  
**NIM. 20221410080**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KUNINGAN  
2026**

**LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING**

**PENERAPAN OTONOMI DESA DALAM PEMBENTUKAN  
DAN PENGAWASAN KOPERASI DESA MERAH PUTIH  
DI KABUPATEN KUNINGAN**

Disusun oleh:

**SATRIA AKBAR**  
**20221410080**

Telah Dipertahankan dalam sidang Skripsi  
Pada tanggal 17 Juni 2026

Pembimbing I



**Iman Jalaludin Rifa'i., S.H.I., M.H**  
**NIK. 410110930262**

Pembimbing II



**Yani Andriyani., S.H., M.H**  
**NIK. 410108970282**

Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh  
gelar sarjana Hukum

Mengetahui  
Kepala Program Studi



**Dikha Anugrah., S.H., M.H**  
**NIK. 410109850243**

## LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI

### PENERAPAN OTONOMI DESA DALAM PEMBENTUKAN DAN PENGAWASAN KOPERASI DESA MERAH PUTIH DI KABUPATEN KUNINGAN

Disusun oleh:

**SATRIA AKBAR**

Telah dipertahankan dalam sidang Skripsi  
Pada tanggal 17 Juni 2026

Penguji I : Prof. Dr. Suwari Akhmaddhian, S.H.,M.H. ....  
NIK. 410110810142

Penguji II : Dr. Bias Lintang Dialog, S.H.,M.Kn. ....  
NIK. 410108890167

Penguji III : Iman Jalaludin Rifa'i, S.H.I,M.H. ....  
NIK. 410110930262

Mengetahui  
Kepala Program Studi



Prof. Dr. Suwari Akhmaddhian, S.H.,M.H.  
NIK. 410110810142

Dikha Anugrah, S.H.,M.H.  
NIK. 410109850243



## LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Satria Akbar  
NIM : 20221410080  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Universitas : Universitas Kuningan

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang berjudul **Penerapan Otonomi Desa Dalam Pembentukan Dan Pengawasan Koperasi Desa Merah Putih Di Kabupaten Kuningan** yang saya buat adalah:

1. Karya tulis saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik di Universitas Kuningan maupun perguruan tinggi lain;
2. Karya tulis saya adalah murni gagasan, rumusan dan hasil penelitian penulis dengan arahan dosen pembimbing;
3. Didalam karya tulis ini tidak terdapat karya-karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang atau dicantumkan dalam daftar Pustaka;
4. Pernyataan ini saya dibuat dengan sebenarnya, apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah saya peroleh karena karya tulis ini serta sanksi lainnya sesuai dengan ketentuan yang berlaku di perguruan tinggi ini (Universitas Kuningan).

Kuningan, 19 Mei 2026

Pembuat Pernyataan,



Satria Akbar

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

### **MOTTO**

"Khoirunnas anfauhum linnas" (خَيْرُ النَّاسِ أَنْفَعُهُمْ لِلنَّاسِ)

berarti: "Sebaik-baik manusia adalah yang paling bermanfaat bagi manusia lainnya". Hadis riwayat Imam Ahmad dan Ath-Thabrani.

“ Lakukanlah apa yang terbaik menurutmu bagi orang lain, tebarkanlah kebaikanmu itu walau dengan satu senyuman hangat. Karena senyuman adalah bahasa universal kebaikan. Dan kebaikan itu bukan melakukan sesuatu untuk orang lain karena mereka bisa, tetapi karena kamu bisa ”

( Satria Akbar )

### **PERSEMBAHAN**

Segala puji serta syukur kepada Allah SWT atas limpahan dan karunia-Nya, sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Sebagai tanda, hormat, bakti, rasa terima kasih yang tak terhingga kupersembahkan kepada:

1. Ibu Uun Kurniasih selaku ibu penulis sosok wanita hebat kartini bagi diri seorang anaknya yang tidak lelah mendoakan dan terus mengiringi setiap langkah penulis sampai sejauh ini terima kasih atas beribu-ribu kasih sayang dan perhatian dalam setiap langkah membesarkan penulis yang tidak mengenal kata lelah serta menyerah;
2. Bapak Sultono selaku ayah penulis laki-laki tangguh berdarah jawa yang selalu memberikan rasa percaya diri atas didikan yang kuat dan berani sehingga mampu mengiringi bagian langkah penulis sampai sejauh ini;
3. Kakak Lani Pramesti Putri., S.Pd selaku kakak satu-satunya bagi penulis yang selalu menjadi bagian pemberi motivasi dalam setiap proses langkah tumbuh kembang bagi adiknya;
4. Segenap Keluarga Besar Kakek Abah Sakam (alm) dan Nenek mimih Saonah yang turut serta mendoakan dan mendukung dalam setiap perjalanan bagi cucunya;

5. Rekan-rekan seperjuangan FH angkatan 2022, terkhusus persahabatan Squad 7 bersaudara yang layak nya keluarga, selalu menjadi bagian hiruk pikuk didunia perkuliahan mapun lainya salam sukses selalu kawan;
6. Terima Kasih Untuk diri sendiri tidak terukir kata tapi terasa makna pedih, pahit, sakit, senang, manis nya dalam mengarungi sampai titik ini. Senang dan Kecewa di hari kemarin memberikan gambaran proses bahwa hidup tidak selalu seperti apa yang kita inginkan. Kali ini kehidupan yang sebenarnya akan segera dimulai semoga dengan bekal ini mampu menjadikan tonggak kedewasaan meraih kesejahteraan dan kebermanfaatan untuk diri sendiri khususnya, umum nya untuk orang disekitar kita.

## **ABSTRAK**

**Penerapan Otonomi Desa Dalam Pembentukan Dan Pengawasan Koperasi Desa Merah Putih Di Kabupaten Kuningan. Oleh Satria Akbar, NIM. 20221410080, Prodi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Kuningan, Kuningan 2026.**

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh kebijakan nasional mengenai percepatan pembentukan Koperasi Desa Merah Putih sebagai instrumen penguatan ekonomi kerakyatan di desa. Dalam implementasinya, pembentukan koperasi tersebut menimbulkan persoalan terkait penerapan prinsip otonomi desa, khususnya mengenai partisipasi masyarakat, kewenangan desa, dan efektivitas pengawasan koperasi. Di Kabupaten Kuningan, pembentukan Koperasi Desa Merah Putih masih menghadapi berbagai kendala, seperti dominasi kebijakan yang bersifat top-down, keterbatasan sumber daya manusia, serta potensi tumpang tindih kewenangan dengan Badan Usaha Milik Desa (BUMDes). Tujuan Penelitian ini untuk menganalisis penerapan otonomi desa dalam pembentukan dan pengawasan Koperasi Desa Merah Putih di Kabupaten Kuningan. Metode penelitian yang digunakan adalah yuridis empiris dengan spesifikasi deskriptif-analitis melalui studi kepustakaan dan penelitian lapangan. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi, kemudian dianalisis secara kualitatif menggunakan teori otonomi desa, teori kewenangan, dan teori sistem hukum. Hasil penelitian menunjukkan bahwa secara normatif pembentukan dan pengawasan Koperasi Desa Merah Putih telah memiliki dasar hukum yang jelas. Namun, dalam praktiknya penerapan otonomi desa belum berjalan optimal karena proses pembentukan koperasi masih cenderung bersifat top-down sehingga partisipasi masyarakat desa belum maksimal. Pengawasan internal dan eksternal juga belum efektif akibat rendahnya kapasitas sumber daya manusia dan lemahnya tata kelola administrasi koperasi. Simpulan penelitian ini menunjukkan bahwa penerapan otonomi desa dalam pembentukan dan pengawasan Koperasi Desa Merah Putih belum sepenuhnya mencerminkan prinsip kemandirian desa. Saran perlu adanya penguatan kapasitas aparatur desa dan pengurus koperasi, serta diperlukan penguatan harmonisasi regulasi dari pusat sampai desa, dan mekanisme pengawasan agar tata kelola koperasi desa dapat berjalan lebih efektif, partisipatif, transparan, dan berkelanjutan.

**Kata kunci:** Otonomi Desa, Koperasi Desa Merah Putih, Pengawasan.

## **ABSTRACT**

***Implementation of Village Autonomy in the Establishment and Supervision of Red and White Village Cooperatives in Kuningan Regency. By Satria Akbar, Student ID 20221410080, Law Study Program, Faculty of Law, Kuningan University, Kuningan, 2026.***

*This research is motivated by the national policy regarding the acceleration of the establishment of Red and White Village Cooperatives as an instrument for strengthening the people's economy in villages. In its implementation, the establishment of these cooperatives raises issues related to the application of village autonomy principles, particularly concerning community participation, village authority, and the effectiveness of cooperative supervision. In Kuningan Regency, the establishment of Red and White Village Cooperatives still faces various obstacles, such as the dominance of top-down policies, limited human resources, and the potential overlap of authority with Village-Owned Enterprises (BUMDes). The purpose of this research is to analyze the implementation of village autonomy in the establishment and supervision of Red and White Village Cooperatives in Kuningan Regency. The research method used is empirical juridical with descriptive-analytical specifications through library research and field studies. Data collection techniques were carried out through interviews, observations, and documentation, which were then analyzed qualitatively using the theories of village autonomy, authority, and legal system theory. The results of the research indicate that normatively, the establishment and supervision of Red and White Village Cooperatives already have a clear legal basis. However, in practice, the implementation of village autonomy has not run optimally because the cooperative establishment process still tends to be top-down, resulting in less-than-optimal community participation. Internal and external supervision has also not been effective due to the low capacity of human resources and weak cooperative administrative governance. The conclusion of this research shows that the implementation of village autonomy in the establishment and supervision of Red and White Village Cooperatives has not fully reflected the principles of village independence. It is recommended that there should be strengthening of the capacity of village officials and cooperative administrators, increased community participation in decision-making, and harmonization of authority between village cooperatives and BUMDes so that village cooperative governance can operate more effectively, participatively, and sustainably.*

**Keywords:** *Village Autonomy, Red and White Village Cooperatives, Supervision.*



## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala limpahan rahmat, kasih, dan karunia-Nya sehingga penulis memperoleh kekuatan untuk menyelesaikan karya tulis yang berbentuk skripsi dengan judul **“Penerapan Otonomi Desa Dalam Pembentukan Dan Pengawasan Koperasi Desa Merah Putih Di Kabupaten Kuningan”** dapat terselesaikan dengan baik.

Penulisan Skripsi ini merupakan tugas akhir peneliti sebagai mahasiswa untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Kuningan. Dengan penuh kesadaran penulis menyadari skripsi ini masih jauh dari sempurna karena keterbatasan pengetahuan yang dimiliki pada saat penyusunan skripsi ini, sehingga segala kritik dan saran akan sangat berguna bagi penulis.

Pada kesempatan kali ini, penulis menyadari banyak pihak baik secara langsung maupun tidak langsung memberikan banyak bimbingan, masukan, dan arahan sehingga banyak memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis. Untuk itu pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Ibu Dr. Anna Fitri Hindriana, M.Si., selaku Rektor Universitas Kuningan;
2. Bapak Dr. Toto Supartono, S.Hut., M.Si., selaku Wakil Rektor I Universitas Kuningan;
3. Ibu Dr. Entin Jumentini, M.Pd., selaku Wakil Rektor II Universitas Kuningan;
4. Bapak Prof. Dr. Agus Yadi Ismail, S.Hut., M.Si., selaku Wakil Rektor III Universitas Kuningan;
5. Bapak Dr. Haris Budiman, S.H.,M.H., selaku Wakil Rektor IV Universitas Kuningan;
6. Bapak Prof. Dr. Suwari Akhmaddhian, S.H.,M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kuningan;
7. Bapak Erga Yuhandra, S.H.,M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Kuningan;
8. Bapak Dr. Bias Lintang Dialog, S.H.,M.Kn., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Kuningan;

9. Ibu Dikha Anugrah, S.H.,M.H., selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Kuningan;
10. Seluruh Dosen dan Tenaga Kependidikan Fakultas Hukum Universitas Kuningan;
11. Bapak Iman Jalaludin Rifa'i., S.H.,M.H selaku dosen pembimbing 1 dan Bapak Yani Andriyani., S.H.,M.H selaku dosen pembimbing 2;
12. Ibu Yanti Nuryanti., S.E selaku Sekretaris Pribadi Kepala Dinas Koperasi UKM Perdagangan dan Perindustrian Kabupaten Kuningan;
13. Bapak/Ibu Kepala Desa dari beberapa Desa di wilayah Kabupaten Kuningan;
14. Bapak/Ibu Ketua Koperasi Desa Merah Putih dari beberapa Desa di wilayah Kabupaten Kuningan;

Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan, khususnya di bidang ilmu hukum, serta dapat menjadi referensi yang berguna pembaca sekalian.

Akhir kata, penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah berkontribusi dalam penyelesaian skripsi ini. Semoga Allah selalu memberkati setiap langkah penulis.

Kuningan, 20 April 2026

**Satria Akbar**  
**NIM. 20221410080**

## DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI

LEMBAR PERNYATAAN

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

ABSTRAK ..... i

*ABSTRACT* ..... ii

KATA PENGANTAR..... iii

DAFTAR ISI..... v

DAFTAR TABEL ..... vii

DAFTAR GAMBAR..... viii

**BAB I PENDAHULUAN..... 1**

A. Latar Belakang ..... 1

B. Rumusan Masalah ..... 7

C. Tujuan Penelitian..... 7

D. Kegunaan Penelitian..... 7

1. Kegunaan Teoritis..... 7

2. Kegunaan Praktis ..... 8

E. Kerangka Teori..... 8

1. Landasan Teori..... 8

2. Landasan Konseptual..... 13

F. Sistematika Penulisan..... 17

**BAB II TINJAUAN PUSTAKA..... 20**

A. Konsep Otonomi..... 20

1. Otonomi Desa ..... 20

2. Pengawasan..... 23

3. Good Governance Desa ..... 26

B. Teori Hukum ..... 29

1. Teori Otonomi Desa ..... 29

2. Teori Kewenangan..... 32

|                                                                                                                         |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 3. Teori Sistem Hukum.....                                                                                              | 35         |
| C. Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik.....                                                                           | 37         |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>                                                                                  | <b>50</b>  |
| A. Spesifikasi Penelitian .....                                                                                         | 50         |
| B. Metode Pendekatan .....                                                                                              | 50         |
| C. Tahap Penelitian .....                                                                                               | 51         |
| D. Teknik Pengumpulan Data .....                                                                                        | 51         |
| E. Alat Pengumpulan Data.....                                                                                           | 54         |
| F. Analisis Data .....                                                                                                  | 55         |
| G. Lokasi Penelitian .....                                                                                              | 55         |
| <b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>                                                                                | <b>57</b>  |
| A. Pengaturan Hukum Otonomi Desa Terhadap Pembentukan dan Pengawasan<br>Koperasi Desa Merah Putih.....                  | 57         |
| B. Mekanisme Pembentukan Dan Pengawasan Internal Dan Eksternal Koperasi<br>Desa Merah Putih Di Kabupaten Kuningan ..... | 75         |
| 1. Pembentukan Koperasi Desa Merah Putih .....                                                                          | 75         |
| 2. Pengawasan Internal dan Eksternal Koperasi Desa Merah Putih.....                                                     | 81         |
| <b>BAB V PENUTUP .....</b>                                                                                              | <b>88</b>  |
| A. Simpulan.....                                                                                                        | 88         |
| B. Saran .....                                                                                                          | 89         |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>                                                                                             | <b>90</b>  |
| <b>LAMPIRAN-LAMPIRAN .....</b>                                                                                          | <b>101</b> |

## **DAFTAR TABEL**

|                                              |    |
|----------------------------------------------|----|
| Tabel 1. Perbandingan Pembentukan KDMP ..... | 78 |
| Tabel 2. Bagan Alur Pengawasan .....         | 84 |



## DAFTAR GAMBAR

|                                                                                                                  |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Gambar 1. Wawancara dengan Kaur Umum Desa Lengkong Kecamatan Garawangi Bapak Didin .....                         | 117 |
| Gambar 2. Wawancara dengan Sekretaris Desa Cantilan Kecamatan Selajambe Bapak Edi Sutisna .....                  | 117 |
| Gambar 3. Wawancara dengan kepala Desa dan sekretaris Koperasi Desa Merah Putih Susukan Kecamatan Cipicung ..... | 117 |
| Gambar 4. Wawancara dengan ketua Koperasi Merah Putih Desa Bandorasawetan Kecamatan Cilimus.....                 | 117 |
| Gambar 5. Wawancara dengan Sekretaris Desa Luragungtonggoh Kecamatan Luragung Bapak Wisnu.....                   | 118 |
| Gambar 6. Wawancara dengan Kaur Keuangan Desa Cimenga Kecamatan Darma Ibu Ani .....                              | 118 |
| Gambar 7. Wawancara dengan Kepala Desa Cileuya Kecamatan Cimahi Bapak Warjo., S.E .....                          | 118 |
| Gambar 8. Wawancara dengan Pendamping Koperasi Dinas Koperasi Bapak Derian.....                                  | 118 |
| Gambar 9. Wawancara di Desa Pamijahan Kecamatan Ciawigebang.....                                                 | 119 |
| Gambar 10. Gerai KDMP Desa Bandorasa .....                                                                       | 119 |