

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN
KUNINGAN NOMOR 1 TAHUN 2021 TENTANG KAWASAN
TANPA ROKOK**

(Studi di Lingkungan Pendidikan dan Pemerintahan)

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat
dalam menempuh ujian Sarjana Hukum

Oleh :

SITI MUTIARA ATIATUL MUNAWWARROH

NIM. 20201410058



PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS KUNINGAN

2024

LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING

IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN KUNINGAN
NOMOR 1 TAHUN 2021 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK

(Studi Kasus di Lingkungan Pendidikan dan Pemerintahan)

Disusun oleh:

Siti Mutiara Atiatul Munawwarroh

Telah dipertahankan dalam Sidang Skripsi

Pada Tanggal 9 Oktober 2024

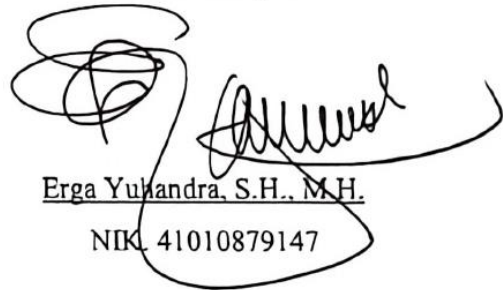
Pembimbing I



Dr. Haris Budiman, S.H., M.H.

NIK. 41038021125

Pembimbing II



Erga Yulandra, S.H., M.H.

NIK. 41010879147

Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
gelar Sarjana Hukum

Mengetahui,

Ketua Program Studi



Dikha Anugrah, S.H., M.H.

NIK. 410109850243

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI

IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN KUNINGAN NOMOR 1 TAHUN 2021 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK

(Studi Kasus di Lingkungan Pendidikan dan Pemerintahan)

Disusun Oleh :

Siti Mutiara Atiatul Munawwarroh

Telah dipertahankan dalam Sidang Skripsi

Pada Tanggal 9 Oktober 2024

Penguji I : Prof. Dr. Suwari Akhmaddhian, S.H., M.H.
NIK. 410110810142

Penguji II : Dr. Haris Budiman, S.H., M.H.
NIK. 41038021125

Penguji III : Erga Yuhandra, S.H., M.H.
NIK. 41010879147


.....

.....

.....



Prof. Dr. Suwari Akhmaddhian, S.H., M.H.
NIK. 410110810142

Mengetahui,

Ketua Program Studi


Dikha Anugrah, S.H., M.H.
NIK. 410109850243

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Siti Mutiara Atiatul Munawwarroh

NIM : 20201410058

Fakultas : Hukum

Program Studi : Ilmu Hukum

Universitas : Universitas Kuningan

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang berjudul **Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Kuningan Nomor 1 Tahun 2021 Tentang Kawasan tanpa Rokok (Studi Kasus di Lingkungan Pendidikan dan Pemerintahan)** yang saya buat adalah :

1. Karya tulis saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik di Universitas Kuningan maupun perguruan tinggi lain;
2. Karya tulis saya adalah murni gagasan, rumusan dan hasil penelitian penulis dengan arahan dosen pembimbing;
3. Didalam karya tulis ini tidak terdapat karya-karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang atau dicantumkan dalam daftar pustaka;
4. Pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah saya peroleh karena karya tulis ini serta sanksi lainnya sesuai dengan ketentuan yang berlaku di perguruan tinggi ini (Universitas Kuningan).

Kuningan, 9 Oktober 2024

Pembuat Pernyataan,

S/ 
Siti Mutiara Atiatul M

ABSTRAK

Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Kuningan Nomor 1 Tahun 2021 Tentang Kawasan Tanpa Rokok (Studi Kasus di Lingkungan Pendidikan dan Pemerintahan). Oleh Siti Mutiara Atiatul Munawwarroh, NIM. 20201410058, Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Kuningan, Kuningan 2024.

Berdasarkan data dari Riset Kesehatan Dasar (Riskesdas) menyatakan bahwa adanya peningkatan prevalensi merokok di masyarakat, kebiasaan merokok tidak hanya menjadi masalah untuk orang dewasa. Menjadi lebih luas lagi kepada kalangan anak-anak dan remaja dibuktikan dengan meningkatnya prevalensi merokok pada populasi usia 10-18 tahun yakni sebesar 1,9% dari tahun 2013 7,2% ke tahun 2018 9,1%. Yang lebih mengkhawatirkan prevalensi perokok perempuan meningkat yang awalnya 4,2% pada tahun 1995 menjadi 6,7% pada tahun 2013 maka saat ini dari 3 orang Indonesia 2 orang adalah perokok. Maka dari itu permasalahan yang akan diteliti adalah tentang bagaimana pengaturan Kawasan Tanpa Rokok berdasarkan Peraturan Perundang-undangan dan bagaimana Implementasi Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2021 Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Lingkungan Pendidikan dan Pemerintahan. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana pengaturan Kawasan Tanpa Rokok berdasarkan Peraturan Perundang-undangan dan bagaimana Implementasi Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2021 Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Lingkungan Pendidikan dan Pemerintahan. Metode penelitian yang dilakukan dalam penelitian ini yaitu menggunakan metode penelitian hukum empiris, teknik pengumpulan data dengan media pengumpulan data melalui pengisian kuesioner kepada responden yang khususnya pada kampus yang ada di Kabupaten Kuningan dan Lingkungan Pemerintahan. Hasil penelitian dan pembahasan menunjukkan bahwa dalam Implementasi Peraturan Daerah tentang Kawasan Tanpa Rokok di Lingkungan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dan Dinas Kesehatan Kabupaten Kuningan belum maksimal karena kurangnya fasilitas yang khusus untuk perokok, termasuk pada Lingkungan Pendidikan perlu adanya pembaharuan Peraturan Daerah mengenai hal ini seperti pemberian sanksi. Sehingga dapat meningkatkan kesadaran masyarakat akan pentingnya Peraturan Daerah ini untuk menjaga kesehatan masyarakat dan menjaga lingkungan dari polusi udara dan pencemaran lingkungan dari sampah puntung rokok. Simpulan dalam penelitian Peraturan Daerah Tentang Kawasan Tanpa Rokok selain untuk menjaga kesehatan masyarakat juga untuk melindungi pencemaran lingkungan meskipun dengan Implementasinya belum maksimal. Saran dalam penelitian ini diharapkan adanya dukungan dari seluruh lapisan masyarakat serta pemerintah selain itu juga didukung dengan adanya fasilitas khusus untuk para perokok aktif.

Kata Kunci : Implementasi, Peraturan Daerah, Kawasan Tanpa Rokok

ABTRACT

The Implementation of Kuningan Regency Regional Regulation No. 1 of 2021 on Smoke-Free Zones (Case Study in Educational and Government Environments). By Siti Mutiara Atiatul Munawwarroh, Student ID: 20201410058, Law Study Program, Faculty of Law, Universitas Kuningan, 2024.

Data from the Basic Health Research (Riskesdas) indicates an increase in smoking prevalence in society. Smoking habits are no longer just an issue for adults but have extended to children and teenagers. This is evidenced by an increase in smoking prevalence among the 10-18 year age group by 1.9%, from 7.2% in 2013 to 9.1% in 2018. Even more concerning is the increase in the prevalence of female smokers, which rose from 4.2% in 1995 to 6.7% in 2013, making two out of three Indonesians smokers today. Given these issues, this research seeks to examine how smoke-free zones are regulated under the laws and how the implementation of Regional Regulation No. 1 of 2021 on Smoke-Free Zones is carried out in educational and government environments.

The purposes of this research are to understand how smoke-free zones regulated under the law and to assess the implementation of Regional Regulation No. 1 of 2021 on Smoke-Free Zones in educational and government environments. This research employs empirical legal research methods, with data collection techniques involving questionnaires distributed to respondents, specifically in campuses located in Kuningan Regency and government environments.

The findings and discussion reveal that the implementation of the Regional Regulation on Smoke-Free Zones in the Regional People's Representative Council and the Health Office of Kuningan Regency has not been optimal due to a lack of designated smoking areas. In educational environments, the regulation requires updating, such as introducing sanctions, to enhance public awareness of the importance of this regulation in maintaining public health and protecting the environment from air pollution and cigarette butt litter.

The conclusion of this research is that the Regional Regulation on Smoke-Free Zones aims not only to protect public health but also to prevent environmental pollution, although its implementation has not been maximized. This research suggests the need for support from all levels of society and the government, as well as the provision of designated smoking facilities for active smokers.

Keywords: Implementation, Regional Regulation, Smoke-Free Zones.

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kehadirat Allah Subhanahu Wata'ala. yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya, Shalawat dan salam semoga selalu tercurah kepada kita semua selaku umat Nabi Muhammad Shalallahu Alaihi Wasallam yang semoga akan mendapatkan syafa'at dari beliau. Sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul **“Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Kuningan Nomor 1 Tahun 2021 Tentang Kawasan Tanpa Rokok (Studi Kasus di Lingkungan Pendidikan dan Pemerintahan)”**. Adapun maksud penyusunan Skripsi ini bertujuan sebagai salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Kuningan. Dalam proses penyelesaian skripsi ini, penulis menyadari bahwa penyusunannya dapat terselesaikan bukan hanya dari kerja keras sendiri telah banyak mendapatkan dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis akan menyampaikan rasa terimakasih sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Dikdik Harjadi, S.E., M.Si Rektor Universitas Kuningan;
2. Ibu Dr. Anna Fitria Hindriana, M.Si Wakil Rektor I Universitas Kuningan;
3. Bapak Dr. Ilham Adhya, S.Hut., M.Si Wakil Rektor II Universitas Kuningan;
4. Bapak Dr. Novi Satria Pradja, M.Pd Wakil Rektor III Universitas Kuningan;
5. Bapak Dr. Haris Budiman, S.H., M.H Wakil Rektor IV Universitas Kuningan; sekaligus Dosen Pembimbing I yang telah bersedia memberikan bimbingan kepada penulis sehingga tulisan ini dapat terselesaikan;
6. Bapak Prof. Dr. Suwari Akhmaddhian, S.H., M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kuningan;
7. Bapak Erga Yuhandra S.H., M.H selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Kuningan; sekaligus Dosen Pembimbing II yang tidak lupa mengingatkan penulis dalam menyelesaikan skripsi;
8. Bapak Bias Lintang Dialog, S.H., M.Kn selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Kuningan,

9. Ibu Dikha Anugrah S.H.,M.H selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Kuningan;
10. Seluruh jajaran Dosen dan Staf Fakultas Hukum Universitas Kuningan yang turut memabantu memperlancar selesainya penelitian ini;
11. Teristimewa kepada Orang tua tercinta mama Yeni Karyeni dan Ayah Didin Amiludin I.S terima kasih atas semua jasa, doa, dukungan dan semangat kepada penulis yang tiada batasnya dan pantang surut, semoga usia tidak pernah memutuskan kebahagiaan;
12. Terima kasih juga kepada adik-adik Intan, Bintang dan Barra serta keluarga yang terus mendukung dalam setiap langkah untuk menyelesaikan penelitian ini;
13. Kepada Wulan, Zahro, dan Ellen yang selalu menemani dalam proses penelitian serta penulisan skripsi, memberikan saran dan masukan terhadap skripsi sekaligus kehidupan penulis serta semangat dan tawa selama perkuliahan penulis, rezeki tidak selalu tentang uang.

Kuningan, Oktober 2024

Siti Mutiara Atiatul M

NIM. 20201410058

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI

LEMBAR PERNYATAAN

ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	v
DAFTAR GAMBAR	vii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Penelitian	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Kegunaan Penelitian.....	4
1. Kegunaan teoritis.....	5
2. Kegunaan Praktis.....	5
E. Kerangka Teori.....	5
1. Landasan Teori	5
2. Landasan Konseptual.....	9
F. Sistematika Penulisan.....	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	14
A. Teori Negara Hukum.....	14
B. Tinjauan Tentang Pemerintahan	16
C. Tinjauan Tentang Peraturan Daerah	22
D. Tinjauan tentang Kawasan Tanpa Rokok	29

E. Pengertian Tentang Rokok	31
BAB III METODE PENELITIAN	33
A. Spesifikasi Penelitian	33
B. Metode Pendekatan	34
C. Tahapan Penelitian	34
D. Teknik Pengumpulan Data.....	35
E. Alat Pengumpulan Data	36
F. Analisis Data	37
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	38
A. Pengaturan Tentang Kawasan Tanpa Rokok Berdasarkan Peraturan Perundang-Undangan	38
B. Implementasi Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2021 Tentang Kawasan Tanpa Rokok.....	42
BAB V PENUTUP	65
A. Simpulan	65
B. Saran.....	66
DAFTAR PUSTAKA.....	67
LAMPIRAN-LAMPIRAN	71

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 : Kegiatan Wawancara bersama Bapak Nurdin, S.Hut., M.Si. di Universitas Kuningan	78
Gambar 2 : Kegiatan Wawancara bersama Dekan Fakultas Ilmu Keislaman Universitas Islam Al-Ihya Kuningan.....	79
Gambar 3 : Kegiatan Wawancara bersama dengan Bapak Dr. Casnan, M.Si. di Sekolah Tinggi Keguruan dan Ilmu Pendidikan Kuningan.....	79
Gambar 4 : Kegiatan Wawancara bersama dengan Ibu Fitri Kurnia Rahim, SKM., MPH.....	80
Gambar 5 : Kegiatan Wawancara bersama Ibu Mirce Sumirat, S.kep., MKM..	80
Gambar 6 : Kegiatan Wawancara bersama Ibu Hj Any Saptarini S.H., M,Si ...	80