

352/S1/FH/UNIKU/SKR/2025

**PERAN PARTAI POLITIK DALAM MENINGKATAN  
PARTISIPASI MASYARAKAT PADA PEMILIHAN KEPALA  
DAERAH DI KABUPATEN KUNINGAN**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat  
Dalam menempuh ujian Sarjana Hukum

Oleh:

**IBADURRAHMAN ROBBANI**

**NIM.20211410102**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KUNINGAN  
2025**

## **LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING**

### **PERAN PARTAI POLITIK DALAM MENINGKATAN PARTISIPASI MASYARAKAT PADA PEMILIHAN KEPALA DAERAH DI KABUPATEN KUNINGAN**

Disusun Oleh :

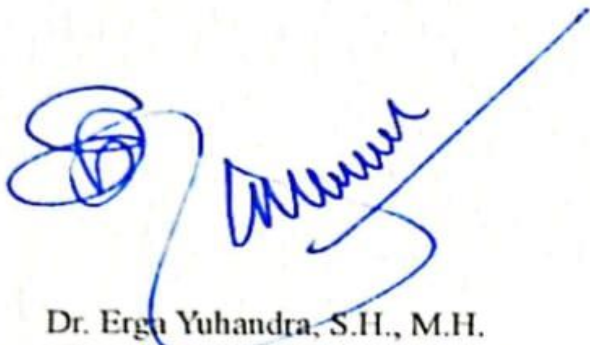
Ibadurrahman Robbani

Telah dipertahankan dalam Sidang Skripsi

Pada Tanggal 28 Mei 2025

Pembimbing I

Pembimbing II



Dr. Erga Yuhandra, S.H., M.H.  
NIK. 410107880157



Iman Jalaludin Rifa'i, S.H.I., M.H.  
NIK. 410110930262

Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh  
gelar Sarjana Hukum

Mengetahui,

Ketua Program Studi



Dikha Anugrah, S.H., M.H.  
NIK. 410109850243

**LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI**  
**PERAN PARTAI POLITIK DALAM MENINGKATAN**  
**PARTISIPASI MASYARAKAT PADA PEMILIHAN KEPALA**  
**DAERAH DI KABUPATEN KUNINGAN**

Disusun Oleh:

Ibadurrahman Robbani

Telah dipertahankan dalam Sidang Skripsi

Pada Tanggal 28 Mei 2025

Penguji I : Prof. Dr. Suwari Akhmaddhian, S.H., M.H. ....  
NIK. 410110810142



Penguji II : Dr. Bias Lintang Dialog, S.H., M.Kn. ....  
NIK. 410108890167



Penguji III : Iman Jalaludin Rifa'i, S.H.I., M.H. ....  
NIK. 410110930262



Dekan



Prof. Dr. Suwari Akhmaddhian, S.H., M.H.  
NIK. 410110810142

Mengetahui

Ketua Program Studi



Dikha Anugrah, S.H., M.H.  
NIK. 410109850243

## LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Ibadurrahman Robbani  
NIM : 20211410102  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Universitas : Universitas Kuningan

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang berjudul **Peran partai politik dalam meningkatkan partisipasi masyarakat pada pemilihan kepala daerah di kabupaten kuningan** yang saya buat adalah :

Karya tulis saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik di Universitas Kuningan maupun perguruan tinggi lainnya

Karya tulis saya adalah murni gagasan, rumusan dan hasil penelitian penulis dengan arahan dosen pembimbing;

Didalam karya tulis ini tidak terdapat karya-karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang atau dicantumkan dalam daftar pustaka,

Pernyataan ini saya dibuat dengan sebenarnya, apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah saya peroleh karena karya tulis ini serta sanksi lainnya sesuai dengan ketentuan yang berlaku di perguruan tinggi ini (Universitas Kuningan).

Kuningan, 28 Mei 2025  
Pembuat Pernyataan



10000  
METERAI  
TEMPEL  
C:9F 8DAMX323583621

Ibadurrahman Robbani  
NIM. 20211410102

## ABSTRAK

### **Peran Partai Politik Dalam Meningkatkan Partisipasi Masyarakat Pada Pemilihan Kepala Daerah Di Kabupaten Kuningan Oleh Ibadurrahman Robbani NIM 20211410102 Prodi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Kuningan**

Demokrasi merupakan tatanan hidup bernegara yang menjadi pilihan negara-negara di dunia pada umumnya. Demokrasi lahir dari tuntutan masyarakat barat akan persamaan hak dan kedudukan yang sama di depan hukum. **Rumusan masalah** dalam penelitian ini yaitu, bagaimana pengaturan partai politik dalam meningkatkan partisipasi masyarakat pada Pemilihan Kepala Daerah di Kabupaten Kuningan. Kedua, bagaimana peran partai politik dalam meningkatkan partisipasi masyarakat pada Pemilihan Kepala Daerah di Kabupaten Kuningan. **Tujuan** penelitian ini yaitu, untuk mengetahui bagaimana pengaturan Partai Politik dalam meningkatkan partisipasi masyarakat pada pemilihan Kepala Daerah, untuk mengetahui implementasi Partai politik dalam meningkatkan partisipasi masyarakat pada pemilihan Kepala Daerah di Kabupaten Kuningan. **Metode Penelitian** yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan yuridis empiris dengan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara, serta studi dokumen yang meliputi data primer, sekunder, dan tersier. **Hasil penelitian** pengaturan tentang partai politik dalam meningkatkan partisipasi masyarakat telah diatur secara tegas melalui berbagai instrument hukum, terutama pasal 3 Peraturan Komisi Pemilihan Umum Nomor 9 Tahun 2022 tentang partisipasi masyarakat pada pemilihan umum dan pemilihan kepala daerah. Untuk meningkatkan partisipasi politik di Kuningan, Partai Amanat Nasional (PAN) menyelenggarakan workshop dan diskusi, Komisi Pemilihan Umum (KPU) berkoordinasi dengan parpol, sementara Partai Kesejahteraan Sosial PKS menggelar program Unit Pembinaan Anggota (UPA) untuk kader dan Latihan Perempuan Siaga (LATANSA) untuk pemberdayaan perempuan melalui pendidikan politik berkelanjutan. **Simpulan** pilkada Kuningan 2024 harus menggabungkan demokrasi konstitusional (Jimly) dan Pancasila (Hazairin), menyeimbangkan prosedur hukum dengan musyawarah lokal. Diperlukan rekrutmen transparan, pendidikan politik, dan pengawasan ketat untuk mewujudkan pemilu yang prosedural dan substansial. **Saran** partai politik harus melakukan rekrutmen transparan, pendidikan politik bermakna, dan pengawasan ketat. KPU/Bawaslu perlu mengawasi prakti-praktik yang tidak diperbolehkan dalam kampanye, sementara media harus menyajikan informasi berimbang serta menarik, agar meningkatnya tingkat partisipasi dalam pemilihan terus bertambah. Integrasi demokrasi konstitusional dan nilai Pancasila akan menciptakan Pilkada yang partisipatif, adil, dan berkelanjutan.

**Kata Kunci:** Partai Politik, Masyarakat, Pemilihan Kepala Daerah

## **ABSTRACT**

***The Role Of Political Parties In Increasing Public Participation In Regional Head Elections In Kuningan Regency By Ibadurrahman Robbani NIM 20211410102 Law Study Program, Faculty Of Law, Kuningan University***

Democracy is a system of governance embraced by most countries worldwide, originating from Western demands for equal rights and legal equality. This research focuses on how political parties are regulated and how they function to increase public participation in Regional Head Elections (Pilkada) in Kuningan Regency. Using an empirical juridical method through observation, interviews, and document analysis, the study found that political party involvement in boosting voter engagement is clearly governed by legal instruments, especially Article 3 of PKPU Number 9 of 2022 concerning public participation in elections. In practice, parties like PAN organize workshops and discussions, PKS implements programs such as the Member Development Unit (UPA) and LATANSA for women's political empowerment, while the KPU coordinates efforts with political parties to ensure inclusivity and political awareness at the grassroots level. These initiatives aim not only to increase voter turnout but also to foster political literacy and active citizenship. The study concludes that the 2024 Pilkada in Kuningan must blend constitutional democracy (Jimly Asshiddiqie) and Pancasila-based democracy (Hazairin), balancing legal procedures with local consensus and values. Transparent recruitment, substantive political education, and strict oversight are essential for ensuring elections that are both procedurally sound and substantively meaningful. It is recommended that political parties improve internal governance, promote inclusive political participation-particularly among youth, women, and marginalized groups-and that KPU, Bawaslu, and the media actively support a participatory, fair, and sustainable democratic process through balanced information and effective public engagement strategies.

***Keywords: Political Parties, Society, Regional Head Elections***



## KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kehadiran Allah Subhanahu Wata'ala. yang telah memberikan rahmat dan karunianya, Shalawat dan salam semoga selalu tercurah kepada kita semua selaku umat Nabi Muhammad Shallallahu Alaihi Wasallam yang semoga akan mendapatkan syafa'at dari beliau. Sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul **“Peran partai politik dalam meningkatkan partisipasi Masyarakat pada pemilihan Kepala daerah di Kabupaten Kuningan”**, Adapun maksud penyusunan Skripsi ini bertujuan sebagai salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Kuningan. Dalam proses penyelesaian Skripsi ini, penulis menyadari bahwa penyusunannya dapat terselesaikan bukan hanya dari kerja keras sendiri telah banyak mendapatkan dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis akan menyampaikan rasa terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Dikdik Harjadi, S.E., M.Si Rektor Universitas Kuningan;
2. Ibu Dr. Anna Fitria Hindriana, M.Si Wakil Rektor I Universitas Kuningan;
3. Bapak Dr. Ilham Adhya, S.Hut., M.Si Wakil Rektor II Universitas Kuningan;
4. Bapak Dr. Novi Satria Pradja, M.Pd Wakil Rektor III Universitas Kuningan;
5. Bapak Dr. Haris Budiman, S.H., M.H Wakil Rektor IV Universitas Kuningan;
6. Bapak Prof. Dr. Suwari Akhmaddhian, S.H., M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kuningan
7. Bapak Dr. Erga Yuhandra S.H.,M.H selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Kuningan; sekaligus Dosen Pembimbing I yang tidak lupa mengingatkan penulis dalam menyelesaikan skripsi;
8. Bapak Dr. Bias Lintang Dialog, S.H., M.Kn selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Kuningan, ;
9. Ibu Dikha Anugrah, S.H.,M.H selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Kuningan;

10. Bapak Iman Jalaludin Rifa'i, SH.I.,M.H selaku Dosen Fakultas Hukum Universitas Kuningan; sekaligus Dosen Pembimbing II yang tidak lupa mengingatkan penulis dalam menyelesaikan skripsi;
11. Seluruh Jajaran Dosen dan Staf Fakultas Hukum Universitas Kuningan yang turut membantu memperlancar selesainya penelitian ini;
12. Bapak Muchammad war'an yang telah memberikan kasih sayang, doa, dan dukungan sehingga saya dapat bertahan selama perkuliahan.
13. Ibu Lia Yulianingsih yang telah memberikan kasih sayang, perhatian, ketulusan doa, pengorbanan, pengertian, dukungan serta kesabaran dalam masa perkuliahan saya ini, sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
14. Terima kasih kepada orang-orang yang selalu ada untuk saling mendukung, berbagi ide, dan memberikan semangat. Kita telah melalui banyak hal bersama, dan saya sangat menghargai setiap momen yang kita lewati.
15. Kepada diri sendiri terima kasih telah berjuang hingga titik ini, terimakasih sudah kuat menerima keadaan, terimakasih sudah tidak merepotkan orang lain dalam penelitian ini dan terima kasih sudah menggapai semua hal yang tidak mungkin dicapai, Proses penyusunan skripsi ini bukanlah hal yang mudah. Banyak tantangan dan rintangan yang harus saya hadapi, namun semua itu menjadi pengalaman berharga yang mengajarkan saya tentang ketekunan dan kerja keras. Dengan selesainya skripsi ini, saya berharap dapat menerapkan ilmu yang telah saya pelajari di dunia nyata. Semoga hasil penelitian ini dapat memberikan kontribusi positif bagi masyarakat dan menjadi langkah awal untuk mencapai cita-cita saya

Kuningan, 15 Mei 2025

Ibadurrahman Robbani



## DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI

LEMBAR PERNYATAAN

ABSTRAK ..... i

ABSTRACT ..... ii

KATA PENGANTAR..... iii

DAFTAR ISI..... v

DAFTAR TABEL ..... viii

DAFTAR GAMBAR..... ix

BAB 1 PENDAHULUAN ..... 1

A. Latar Belakang ..... 1

B. Rumusan Masalah ..... 7

C. Tujuan Penelitian ..... 7

D. Kegunaan Penelitian ..... 8

E. Kerangka Teori ..... 8

1. Landasan Teori ..... 8

2. Landasan Konseptual ..... 13

F. Sistematika Penulisan ..... 19

BAB II TINJAUAN PUSTAKA..... 21

A. Konsep Negara Hukum dan Demokrasi..... 21

1. Pengertian Negara Hukum ..... 23

2. Negara Hukum Pancasila ..... 24

3. Ciri-ciri Negara hukum ..... 25

4. Pengertian Demokrasi ..... 26

|                                                                                                                                    |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 5. Ciri-ciri Demokrasi .....                                                                                                       | 27        |
| 6. Tujuan Demokrasi .....                                                                                                          | 30        |
| B. Kajian tentang Partai politik .....                                                                                             | 31        |
| 1. Pengertian Partai politik .....                                                                                                 | 32        |
| 2. Sejarah Partai politik .....                                                                                                    | 33        |
| 3. Peran Partai politik .....                                                                                                      | 35        |
| 4. Tujuan dan Fungsi Partai politik .....                                                                                          | 36        |
| C. Konsep tentang Pemilihan Kepala Daerah.....                                                                                     | 38        |
| 1. Pengertian pilkada .....                                                                                                        | 39        |
| 2. Asas-Asas Pemilihan Kepala Daerah.....                                                                                          | 40        |
| 3. Pengertian Partisipasi Masyarakat .....                                                                                         | 41        |
| 4. Bentuk-bentuk Partisipasi Masyarakat.....                                                                                       | 41        |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>                                                                                             | <b>44</b> |
| A. Spesifikasi Penelitian.....                                                                                                     | 44        |
| B. Metode Pendekatan.....                                                                                                          | 44        |
| C. Tahap Penelitian .....                                                                                                          | 45        |
| D. Tekni Pengumpulan data.....                                                                                                     | 45        |
| E. Alat Pengumpulan Data.....                                                                                                      | 46        |
| F. Analisis Data .....                                                                                                             | 48        |
| G. Lokasi penelitian.....                                                                                                          | 48        |
| <b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAAN.....</b>                                                                                | <b>49</b> |
| A. Pengaturan partai politik dalam meningkatkan partisipasi masyarakat pada<br>Pemilihan Kepala Daerah di Kabupaten Kuningan ..... | 49        |
| B. Peran partai politik dalam meningkatkan partisipasi masyarakat pada<br>Pemilihan Kepala Daerah di Kabupaten Kuningan .....      | 63        |

|                                |            |
|--------------------------------|------------|
| <b>BAB V PENUTUP .....</b>     | <b>89</b>  |
| A. Kesimpulan.....             | 88         |
| B. Saran.....                  | 89         |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>    | <b>92</b>  |
| <b>LAMPIRAN-LAMPIRAN .....</b> | <b>111</b> |

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1 data tingkat partisipasi pemilihan bupati 2018 di Kabupaten Kuningan . 65

Tabel 2 data tingkat partisipasi pilkada Tahun 2024 di Kabupaten Kuningan ..... 66

## **DAFTAR GAMBAR**

|                                                             |     |
|-------------------------------------------------------------|-----|
| Gambar 1 Surat Izin Penelitian Partai Amanat Nasional ..... | 111 |
| Gambar 2 Surat Basalan Partai Amanat Nasional.....          | 112 |
| Gambar 3 Surat Izin Penelitian Dari KPU .....               | 113 |
| Gambar 4 Surat Izin Penelitian Dari PKS ..... 114           |     |