

326/S1/FH/UNIKU/SKR/2025

**EFEKTIVITAS PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM
PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH DI
KABUPATEN KUNINGAN**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat
dalam menempuh ujian Sarjana Hukum

Oleh :

FIRA FHONIA TRY RACHMY

20211410016



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KUNINGAN
2025**

LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING
EFEKTIVITAS PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM
PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH DI KABUPATEN
KUNINGAN

Disusun Oleh :
Fira Fhonia Try Rachmy

Telah dipertahankan dalam sidang Skripsi
Pada tanggal 27 Mei 2025

Pembimbing I



Erga Yuhandra, S.H., M.H.
NIK. 410107880157

Pembimbing II



Iman Jalaludin Rifa'i, S.H.I., M.H.
NIK. 410110930262

Skripsi ini diajukan Sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
gelar Sarjana Hukum

Mengetahui
Ketua Program Studi



Dikha Anugrah, S.H., M.H.
NIK.410109850243

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI
EFEKTIVITAS PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM
PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH DI KABUPATEN
KUNINGAN

Disusun oleh:

Fira Fhonia Try Rachmy

Telah dipertahankan dalam sidang Skripsi

Pada tanggal 27 Mei 2025

Penguji I : Dr. Haris Budiman, S.H., M.H.
NIK. 41038021125


.....

Penguji II : Erga Yuhandra, S.H., M.H.
NIK. 410107880157


.....

Penguji III : Dikha Anugrah, S.H., M.H.
NIK. 410109850243


.....



Mengetahui,
Ketua Program Studi


Dikha Anugrah, S.H., M.H.
NIK. 410109850243

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Fira Fhonia Try Rachmy

NIM : 20211410016

Fakultas : Hukum

Program Studi : Ilmu Hukum

Universitas : Universitas Kuningan

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang berjudul **Efektivitas Partisipasi Masyarakat Dalam Pembentukan Peraturan Daerah Di Kabupaten Kuningan** yang saya buat adalah :

1. Karya tulis saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik di Universitas Kuningan maupun perguruan tinggi lain;
2. Karya tulis saya adalah murni gagasan, rumusan dan hasil penelitian penulis dengan arahan dosen pembimbing;
3. Didalam karya tulis ini tidak terdapat karya-karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang atau dicantumkan dalam daftar pustaka;
4. Pernyataan ini saya dibuat dengan sebenarnya, apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah saya peroleh karna karya tulis ini serta sanksi lainnya sesuai dengan ketentuan yang berlaku di perguruan tinggi ini (Universitas Kuningan).

Kuningan, 27 Mei 2025

Pembuat Pernyataan,



Fira Fhonia Try Rachmy

ABSTRAK

Efektivitas Partisipasi Masyarakat Dalam Pembentukan Peraturan Daerah Di Kabupaten Kuningan. Oleh Fira Fhonia Try Rachmy, NIM. 20211410016, Prodi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Kuningan, Kuningan, 2025

Partisipasi masyarakat merupakan elemen penting dalam sistem demokrasi yang dapat mendorong lahirnya peraturan daerah yang responsif terhadap kebutuhan masyarakat. Meskipun telah diatur dalam berbagai peraturan perundang-undangan seperti Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 dan peraturan pelaksanaannya, implementasi partisipasi masyarakat masih menghadapi berbagai hambatan. **Rumusan masalah** dalam penelitian ini adalah bagaimana pengaturan partisipasi masyarakat dalam pembentukan peraturan daerah dan bagaimana efektivitas pelaksanaannya di Kabupaten Kuningan. **Tujuan** penelitian yaitu untuk menganalisis pengaturan partisipasi masyarakat berdasarkan hukum positif serta mengevaluasi efektivitasnya dalam penyusunan tiga peraturan daerah di Kabupaten Kuningan. Secara teoritis, penelitian ini berguna untuk memperkaya kajian ilmu hukum, dan secara praktis memberikan rekomendasi perbaikan bagi pemerintah daerah dalam mewujudkan proses legislasi yang partisipatif. **Metode penelitian** ini menggunakan pendekatan yuridis-empiris dengan teknik pengumpulan data melalui studi pustaka dan wawancara. **Hasil penelitian** menunjukkan bahwa secara normatif pengaturan partisipasi masyarakat sudah ada, namun implementasinya belum berjalan optimal dan cenderung formalitas. Hambatan utama antara lain kurangnya sosialisasi, terbatasnya akses informasi, dan rendahnya kesadaran hukum masyarakat. Mekanisme konsultasi publik juga belum efektif. **Simpulan** penelitian ini menyatakan bahwa efektivitas partisipasi masyarakat masih rendah dan belum transparan. **Saran**, diperlukan langkah strategis seperti pemanfaatan teknologi informasi, peningkatan pengetahuan hukum masyarakat, dan pembentukan forum komunikasi publik yang berkelanjutan.

Kata Kunci: Efektivitas, Partisipasi Masyarakat, Pembentukan Peraturan Daerah

ABSTRACT

The Effectiveness of Public Participation in the Formation of Regional Regulations in Kuningan Regency. By Fira Fhonia Try Rachmy, Student ID: 20211410016, Law Science Study Program, Faculty of Law, Universitas Kuningan, Kuningan, 2025.

*Public participation is an essential element in a democratic system that can encourage the creation of regional regulations that are responsive to the needs of the community. Although it has been regulated in various laws and regulations such as Law Number 12 of 2011 and its implementing regulations, the implementation of public participation still faces several obstacles. **The problems** in this study are how public participation is regulated in the formation of regional regulations and how effective its implementation is in Kuningan Regency. **The aim** of this research is to analyze the regulation of public participation based on applicable positive law and to evaluate its effectiveness in the drafting of three regional regulations in Kuningan Regency. Theoretically, this research contributes to the development of legal scholarship, while practically it provides recommendations for local governments to improve participatory legislative processes. **This research** uses a juridical-empirical approach with data collection techniques through literature study and interviews. **The research results** show that normatively, the regulation of public participation already exists, but its implementation has not run optimally and tends to be merely formal. The main obstacles include lack of dissemination of draft regulations, limited access to information, and low legal awareness among the public. In addition, the existing public consultation mechanisms have not worked effectively. **The conclusion** of this study is that the effectiveness of public participation remains low. **Therefore**, strategic steps are needed, such as utilizing information technology in the legislative process, increasing legal awareness, and establishing sustainable public communication forums.*

Keywords: Effectiveness, Public Participation, Formation of Regional Regulations

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kehadirat Allah Subhanahu Wata'ala. yang telah memberikan rahmat dan karunianya, Shalawat dan salam semoga selalu tercurah kepada kita semua selaku umat Nabi Muhammad Shallallahu Alaihi Wasallam yang semoga akan mendapatkan syafa'at dari beliau. Sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul **“EFEKTIVITAS PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH DI KABUPATEN KUNINGAN”**. Adapun maksud penyusunan Skripsi ini bertujuan sebagai salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Kuningan. Dalam proses penyelesaian skripsi ini, penulis menyadari bahwa penyusunannya dapat terselesaikan bukan hanya dari kerja keras sendiri telah banyak mendapatkan dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis akan menyampaikan rasa terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Dikdik Harjadi, S.E., M.Si Rektor Universitas Kuningan;
2. Ibu Dr. Anna Fitria Hindriana, M.Si Wakil Rektor I Universitas Kuningan;
3. Bapak Dr. Ilham Adhya, S.Hut., M.Si Wakil Rektor II Universitas Kuningan;
4. Bapak Dr. Novi Satria Pradja, M.Pd Wakil Rektor III Universitas Kuningan;
5. Bapak Dr. Haris Budiman, S.H., M.H Wakil Rektor IV Universitas Kuningan;
6. Bapak Prof. Dr. Suwari Akhmaddhian, S.H., M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kuningan;
7. Bapak Erga Yuhandra S.H., M.H selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Kuningan; sekaligus Dosen Pembimbing I yang tidak lupa mengingatkan penulis dalam menyelesaikan skripsi;

8. Bapak Dr. Bias Lintang Dialog, S.H., M.Kn selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Kuningan,
9. Ibu Dikha Anugrah, S.H.,M.H selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Kuningan;
10. Bapak Iman Jalaludin Rifa'i, S.H.I., M.H. Selaku Dosen Fakultas Hukum Universitas Kuningan; sekaligus Dosen Pembimbing II yang tidak lupa mengingatkan penulis dalam menyelesaikan skripsi;
11. Seluruh jajaran Dosen dan Staf Fakultas Hukum Universitas Kuningan yang turut membantu memperlancar selesainya penelitian ini;
12. Teristimewa kepada Orang tua tercinta Ibu Neneng dan Ayah Ramdhani terima kasih atas semua jasa, doa, dukungan dan semangat kepada penulis yang tiada batasnya dan pantang surut, semoga usia tidak pernah memutuskan kebahagiaan;
13. Kepada diri sendiri terima kasih telah berjuang hingga titik ini, trimakasih sudah kuat menerima keadaan, trimakasih sudah tidak merepotkan orang lain dalam penelitian ini dan terima kasih sudah menggapai apa hal yang tidak mungkin dicapai;

Selanjutnya penutup, penulis menyadari bahwa dalam skripsi ini, baik dari materi maupun teknik penyajiannya masih ada beberapa kurang sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat saya harapkan demi kesempurnaan untuk penulisan yang akan datang.

Kuningan, 10 Maret 2024



Fira Fhonia Try Rachmy

NIM. 20211410016

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI

SURAT PERNYATAAN

ABSTRAK ii

ABSTRACT ii

KATA PENGANTAR..... iii

DAFTAR ISI..... v

DAFTAR TABEL vii

DAFTAR LAMPIRAN viii

BAB I PENDAHULUAN..... 1

A. Latar Belakang Penelitian 1

B. Rumusan Masalah 8

C. Tujuan Penelitian..... 8

D. Kegunaan Penelitian..... 8

E. Kerangka Teori..... 9

F. Sistematika Penelitian 18

BAB II TINJAUAN PUSTAKA..... 20

A. Tinjauan Umum Tentang Negara Hukum 20

1. Pengertian Teori Negara Hukum 20

2. Jenis Negara Hukum 22

B. Tinjauan Umum Tentang Legislasi 26

1. Pengertian Legislasi 26

2. Konsep Legislasi 27

C. Tinjauan Umum Tentang Efektivitas 30

1. Pengertian Efektivitas Hukum 30

2. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Efektivitas Hukum 33

D. Tinjauan Umum Tentang Partisipasi Masyarakat 35

1. Pengertian Partisipasi Masyarakat 35

2. Bentuk Partisipasi Masyarakat 39

E. Tinjauan Umum Tentang Peraturan Daerah..... 41

1. Pengertian Peraturan Daerah..... 41

2. Materi Muatan Peraturan Daerah 42

3. Proses Pembentukan Peraturan Daerah	44
BAB III METODE PENELITIAN.....	48
A. Spesifikasi Penelitian.....	49
B. Metode pendekatan	49
C. Tahap Penelitian	50
D. Teknik Pengumpul Data	50
E. Alat Pengumpul Data.....	52
F. Analisis Data.....	53
G. Lokasi Penelitian	53
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	54
A. Pengaturan Partisipasi Masyarakat Dalam Pembentukan Peraturan Daerah.....	54
B. Efektivitas Partisipasi Masyarakat Dalam Pembentukan Peraturan Daerah Di Kabupaten Kuningan	66
BAB V PENUTUP	88
A. Simpulan	88
B. Saran	88
DAFTAR PUSTAKA	90
LAMPIRAN	101

DAFTAR TABEL

Table 4.1 Peraturan Daerah Kabupaten Kuningan Tahun 2023-2024.....	71
--	----

DAFTAR LAMPIRAN

0-1 Curriculum Vitae Penulis	101
0-2 Berita Acara Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2023 tentang Fasilitas Penyelenggaraan Pesantren dan Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2023 tentang Ketahanan Keluarga	102
0-3 Daftar Hadir Peraturan Daerah Nomor 1 dan 2.....	103
0-4 Daftar Hadir Peraturan Daerah Nomor 1 dan 2.....	104
0-5 Daftar Hadir Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2024 tentang RPJPD	105
0-6 Daftar Hadir Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2024 tentang RPJPD	106
0-7 Surat Penelitian DPRD.....	107
0-8 Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian Di DPRD Kab.Kuningan	108
0-9 Surat Penelitian Bagian Hukum Setda	109
0-10 Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian Di Kantor Bagian Hukum Sekretariat Daerah Kabupaten Kuningan	110